

**STRATEGIA LOCALĂ  
PRIVIND  
ACCELERAREA DEZVOLTĂRII  
SERVICIILOR COMUNITARE  
DE  
UTILITĂȚI PUBLICE**

**2021 - 2027**

## **CUPRINS**

### **1. INTRODUCERE**

- 1.1. Direcții de acțiune**
- 1.2. Obiective generale**

### **2. PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI ȘERBĂNEȘTI**

- 2.1. Localizare, accesibilitate, structură administrativă**
- 2.2. Elemente ale cadrului natural**
  - 2.2.1. Relief**
  - 2.2.2. Hidrografie**
  - 2.2.3. Climă**

### **3. OBIECTIVELE SPECIFICE SECTORULUI SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

- 3.1. Serviciul de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor**
- 3.2. Serviciul de salubritate**
- 3.3. Serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat**
- 3.4. Serviciul de transport public local**
- 3.5. Serviciul de iluminat public**
- 3.6. Serviciul de alimentare cu gaze**

### **4. MANAGEMENTUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

- 4.1. Principii generale**
- 4.2. Linii directoare adresate autorităților administrației publice locale**
  - 4.2.1. Servicii adaptate nevoilor**
  - 4.2.2. Informație și publicitate**
  - 4.2.3. Simplificare administrativă**
  - 4.2.4. Modul de tratare a petițiilor utilizatorilor**
  - 4.2.5. Participarea utilizatorilor la gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice**
- 4.3. Furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice**
  - 4.3.1. Gestiunea serviciilor**

**4.3.2.Finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice**

**4.3.3.Modernizare și inovare**

**4.4.Gestiunea performanței**

**4.4.1.Principiile evaluării performanței**

**4.4.2.Punerea în practică a sistemului de evaluare**

**4.4.3.Ameliorarea gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice locale**

**4.5.Concesiunea serviciului public către sectorul privat**

**4.5.1.Decizia de concesiune**

**4.5.2.Clauze contractuale**

**4.5.3.Finanțarea serviciilor în cazul gestiunii delegate**

**4.6.Cooperarea**

**4.6.1.Cooperarea cu sectorul privat**

**4.6.2.Cooperarea intercomunitară**

## **5. CREȘTEREA CAPACITĂȚII DE ABSORȚIE A FONDURILOR DE INVESTIȚII**

**5.1.Surse de finanțare**

**5.1.1.Fonduri de la Uniunea Europeană**

**5.1.2.Resurse de la instituțiile financiare locale, de la instituțiile financiare internaționale și/sau obținute prin PPP**

**5.1.3.Resursele de la instituțiile financiare locale și/sau obținute prin PPP**

**5.1.4.Resursele de la insituțiile financiare internaționale**

**5.2.Bugetul de stat**

**5.3.Bugetul local**

**5.4.Participarea sectorului privat**

**5.5.Alte surse de finanțare**

**5.5.1.Resurse de la instituțiile financiare locale, de la instituții financiare internaționale și/sau obținute prin PPP**

**5.5.2.Resursele de la instituțiile financiare locale și/sau obținute prin PPP**

## **6. FUNDAMENTAREA STRATEGIEI PRIVIND ACCELERAREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

## **7. IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI LOCALE**

**7.1. Planul de implementare al strategiei locale**

**7.2. Monitorizarea strategiei locale**

**7.2.1. Procesul de monitorizare a serviciului public prin implicarea cetățeanului**

**7.2.2. Procesul de monitorizare a serviciului public prin implicarea autorității locale**

**ANEXA 1**

**Programul de investiții strategice aferente serviciilor comunitare de utilități publice**

**ANEXA 2**

**Planul de măsuri și acțiuni pentru monitorizarea și implementarea strategiei locale pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

**ANEXA 3**

**Cadrul legislative al fundamentării Strategiei Locale privind accelerarea serviciilor comunitare de utilități publice**

## **DEFINIȚII ȘI ABREVIERI**

### **Definiții**

**Apă potabilă:** apa care îndeplinește indicatorii de potabilitate prevăzuți de legislația în vigoare;

**Ape uzate menajere:** apele de canalizare rezultate din folosirea apei în gospodării, instituții publice și servicii;

**Ape uzate industriale:** apele de canalizare rezultate din activități economico-industriale sau a unei alte utilizări decât cea menajeră;

**Ape uzate orășenești:** apele de canalizare rezultate din amestecul apelor uzate menajere cu apele uzate industriale sau agrozootehnice, apele care provin din spălarea drumurilor publice sau private, a aleilor, grădinilor și a curților imobilelor;

**Autoritatea de reglementare pentru servicii de utilități publice:** Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI):** Organism constituit din Autorități Publice în scopul cooperării eficiente pentru implementarea proiectelor de investiții și a furnizării serviciilor în domeniul apei și apei uzate;

**Bransament de apă:** partea din rețeaua publică de alimentare cu apă care asigură legătura dintre rețeaua publică de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri;

**Contract de finanțare:** contract ce se va încheia între Beneficiarul Proiectului și Autoritatea de Management care stabilește condițiile de finanțare din POS Mediu, pentru realizarea lucrărilor prevăzute prin Proiect;

**Domeniu public:** totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare printr-o hotărâre a Consiliilor Locale sau a Consiliilor Județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau de interes public național;

**Imobil:** orice clădire sau teren, cu destinație social-culturală, administrativă, de producție industrială, comercială, de prestări servicii sau de locuință, inclusiv terenul aferent, cu regim juridic dovedit. În cazul blocurilor de locuințe, la care terenul aferent nu este delimitat, se consideră imobile toate acele blocuri care au adrese poștale distincte;

**Infrastructura tehnico-edilitară:** ansamblul sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice; infrastructura tehnico-edilitară aparține domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

**Licența:** actul tehnic și juridic emis de autoritatea de reglementare competentă (ANRSC) prin care se recunoaște calitatea de Operator de servicii de utilități publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și capacitatea și dreptul de a furniza/presta aceste servicii de către Operator;

**Localitate:** comunitate umană (de regulă satul; comuna formată dintr-un singur sat; orașul, fără alte localități dependente din punct de vedere administrativ), dar care nu se confundă cu unitatea administrativ – teritorială care poate include mai multe localități (de ex. comuna care cuprinde mai multe sate). Termenul este utilizat pentru a stabili dacă este necesară alimentarea cu apă potabilă conform Directivei 98/83/EC conform căreia nu se aplică prevederile sale pentru deservirea unei comunități umane mai mici de 50 locuitori;

**Master Plan:** Document strategic care stabilește planul de investiții în infrastructura de apă și apă uzată pe termen scurt, mediu și lung, ținând cont de starea actuală a acesteia, de cerințele de conformare la legislația în vigoare și la Directivele Europene, de termenele limită negociate în

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

cadrul Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, în vederea conformării cu cerințele de eficientizare a serviciului de apă și apă uzată;

**Operator Regional (OR):** Societatea Comercială cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale membre ale A.D.I. care are competența și capacitatea, recunoscută prin licența de Operator, de a furniza serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare asigurând administrarea și exploatarea nemijlocită a sistemului de utilități publice aferent acestor servicii în condițiile reglementărilor legale în vigoare (Operator Regional = Autoritate Contractantă = Beneficiarul Proiectului);

**Program Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu):** Program național care stabilește modul în care se ating țintele prioritare stabilite prin Capitolul 22 Mediu din Tratatul de Aderare, pentru conformarea României la cerințele Uniunii Europene în sectorul apă-apă uzată;

**Program Operațional Infrastructura Mare (POIM):** a fost elaborat pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare ale României identificate în Acordul de Parteneriat 2014-2020 și în acord cu Cadrul Strategic Comun și Documentul de Poziție al serviciilor Comisiei Europene. Strategia POIM este orientată spre obiectivele Strategiei Europa 2020, în corelare cu Programul Național pentru Reformă și cu Recomandările Specifice de Țară, concentrându-se asupra creșterii durabile prin promovarea unei economii bazate pe consum redus de carbon prin măsuri de eficiență energetică și promovare a energiei verzi, precum și prin promovarea unor moduri de transport prietenoase cu mediul și o utilizare mai eficientă a resurselor;

**Racord de canalizare:** partea din rețeaua publică de canalizare care asigură legătura dintre instalațiile interioare de canalizare ale utilizatorului și rețeaua publică de canalizare, inclusiv căminul de racord;

**Rețea de transport a apei:** parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție;

**Rețea de distribuție a apei:** parte a sistemului public de alimentare cu apă, alcătuită din rețeaua de conducte, armături și construcții anexe, care asigură distribuția apei la doi ori la mai mulți utilizatori independenți;

**Rețea de canalizare:** parte a sistemului public de canalizare, alcătuită din canale colectoare, canale de serviciu, cămine, guri de scurgere și construcții anexe care asigură preluarea, evacuarea și transportul apelor de canalizare de la doi ori de la mai mulți utilizatori independenți;

**Serviciu de alimentare cu apă:** totalitatea activităților necesare pentru:

- captarea apei brute, din surse de suprafață sau subterane;
- tratarea apei brute;
- transportul apei potabile și/sau industriale;
- înmagazinarea apei potabile;
- distribuția apei potabile și/sau industriale.

**Serviciu de canalizare:** totalitatea acțiunilor și activităților necesare pentru:

- colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare;
- epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar;
- evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus;

**Sistem de alimentare cu apă (SA):** sistem centralizat format din ansamblul construcțiilor și terenurilor, instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care

se realizează serviciul de alimentare cu apă. Sistemele de alimentare cu apă cuprind, de regulă, următoarele componente:

- captări;
- aducțiuni;
- stații de tratare;
- stații de pompare, de repompare sau cu hidrofor;
- rezervoare de înmagazinare;
- rețele de transport și distribuție;
- bransamente, până la punctul de delimitare;

Stabilirea granițelor sistemului de alimentare cu apă este realizată pe baza unor criterii tehnico-economice și în conformitate cu normele de siguranță privind alimentarea cu apă a obiectivelor și populației racordate.

**Sistem de canalizare (Sistem de apă uzată):** sistem centralizat, format din ansamblul construcțiilor și terenurilor aferente instalațiilor tehnologice, echipamentelor funcționale și dotărilor specifice, prin care se realizează serviciul de canalizare a apelor uzate în cadrul Aglomerărilor/Clusterelor. Sistemele de canalizare includ, de regulă, următoarele componente:

- racorduri de canalizare, de la punctul de delimitare și preluare;
- rețele de canalizare;
- stații de pompare;
- stații de epurare;
- colectoare de evacuare spre emisar;
- guri de vărsare în emisar;
- depozite de nămol deshidratat;

**Sistemul de salubritate** este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, precum:

- a) puncte de colectare separată a deșeurilor;
- b) stații de producere a compostului;
- c) stații de transfer;
- d) stații de sortare;
- e) baze de garare și întreținere a autovehiculelor specifice serviciului de salubritate;
- f) depozite de deșeuri;
- g) incineratoare;
- h) stații de tratare mecano-biologice.

**Utilizatori:** persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct sau indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice de apă și canalizare prestate de către Operator în condițiile legii.

**Abrevieri**

ANRE - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei

ANRSC - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

APM - Agenția pentru Protecția Mediului

CDGS - Contract de Delegare a Gestiunii Serviciilor

CHE - Centrală Hidroelectrică

CJ - Consiliul Județean

CL - Consiliul Local

DSP - Direcția de Sănătate Publică

FC - Fondul de Coeziune

IID - Fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare

OR - Operator Regional

OUG - Ordonanță de Urgență a Guvernului

LEA - Linii electrice aeriene

LES - Linii electrice subterane

PO Mediu - Program Operațional Mediu

POR - Program Operațional Regional

POS Mediu - Program Operațional Sectorial de Mediu

POIM - Program Operațional Infrastructură Mare

PNDL - Program Național de Dezvoltare Locală

PNDR - Program Național de Dezvoltare Rurală

SAPARD - Program Special de Aderare pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală

SEAU - Stație de Epurare Ape Uzate

UAT - Unitate Administrativ Teritorială

UE - Uniunea Europeană



## **1.INTRODUCERE**

Strategia locală a comunei Șerbănești privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, așa cum sunt definite în legislația aflată în vigoare, este elaborată în baza HG 246/2006 și are ca obiectiv fundamental îndeplinirea angajamentelor care vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană în vederea creșterii calității acestora și asigurării accesului egal al cetățenilor la serviciile respective. Implementarea acquis-ului comunitar în acest domeniu a determinat crearea unui cadru legislativ care include dispoziții specifice fiecărui serviciu comunitar de utilități publice, respectiv:

### **Cadrul legislativ pentru organizarea, conducerea și administrarea serviciilor comunitare de utilități publice:**

- OUG 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Hotărârea Guvernului României nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice modificată și completată prin Ordonanța de Urgență nr. 13/2008;
- Hotărârea Guvernului României nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.
- Legea nr. 325/2006 a serviciului de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare

### **Cadrul legislativ pentru organizarea, conducerea și administrarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare:**

- Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, modificată prin Ordonanța de Urgență nr. 13/2008;
- Legea nr. 224/2015 privind modificarea și completarea Legii 241/2006;
- Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 107/1996 a apelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 90/2007 privind aprobarea Contractului-cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.
- Directiva 2000/60/CE – de stabilire a unui cadru de politica comunitară în domeniul apei;
- Directiva 98/83/CE – privind calitatea apei destinată consumului uman;
- Directiva 91/271/CEE – privind tratarea apelor urbane reziduale; Ghidul CE 16 Ianuarie/2007 – „Termeni și definiții ai Directivei privind tratarea apelor urbane reziduale (91/271/EEC)”;

### **Cadrul legislativ pentru organizarea, conducerea și administrarea serviciului public de salubritate a localităților:**

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile;
- Regulamentul 1013/2006 privind transferul deșeurilor;
- Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020;
- HG nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului CE nr. 1013/2006 privind transferul de deșeurii cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea Guvernului României nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, modificată și completată;
- Ordinul nr. 109/2007 privind Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

#### **Cadrul legislativ pentru organizarea, conducerea și administrarea serviciului de transport public de persoane:**

- Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local;
- Ordinul Ministerul Internelor și Reformei Administrative nr. 353/2007, privind aprobarea Normelor de aplicare a Legii 92/2007;
- Ordinul Ministerul Transporturilor nr. 972/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport local;
- Ordinul ANRSC nr. 206/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de autorizare al autorităților de autorizare pentru serviciile de transport local;
- Ordinul ANRSC nr. 207/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de acordare a autorizațiilor de transport în domeniul serviciilor de transport local;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, privind transporturile rutiere;
- Ordinul Ministrului Transporturilor și Infrastructurii nr. 980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere.

**Cadrul legislativ pentru organizarea, conducerea și administrarea serviciului public de iluminat public:**

- Legea nr. 230/07.06.2006 a serviciului de iluminat public, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public local;
- Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 87/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de iluminat public;
- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

Prin urmare, în exercitarea competențelor menționate, autoritățile administrației publice Locale le revine obligația de a elabora strategii de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice, ținând seama de dispozițiile specifice ale legilor adoptate în acest domeniu. Potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006, serviciile comunitare de utilități publice, avute în vedere de prezenta strategie, reprezintă totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură următoarele utilități:

- Alimentarea cu apă;
- Canalizarea și epurarea apelor reziduale;
- Colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- Salubritatea localităților și managementul deșeurilor solide;
- Alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- Transportul public local;
- Iluminatul public.
- Alimentarea cu gaze

Dimensiunea economico-socială a serviciilor comunitare de utilități publice și rolul acestora în menținerea coeziunii sociale, reclamă și justifică adoptarea și implementarea unui set de măsuri având ca obiectiv dezvoltarea durabilă, atingerea standardelor Uniunii Europene și eliminarea disparităților economico-sociale dintre satele membre ale acesteia și România.

Ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană, creșterea capacității de atragere și absorbție a fondurilor europene a devenit o prioritate atât pentru autoritățile administrației publice centrale, cât și pentru autoritățile administrației publice locale din județul Olt, care a determinat elaborarea strategiei locale pe termen lung, destinată accelerării, modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice în vederea asigurării accesului populației la acestea.

Având în vedere noul cadru legislativ adoptat în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale din comuna Șerbănești se află în plin proces de elaborarea a planurilor și strategiilor de dezvoltare a acestei unități administrative-teritoriale, urmărind printre altele, inițierea și derularea unor proiecte coerente care să contribuie la modernizarea serviciilor comunitare de utilități publice, astfel încât acestea să corespundă necesităților beneficiarilor finali. Dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma acestui domeniu de activitate, determină implicații economic-sociale majore și au la bază următoarele orientări:

- Organizarea serviciilor comunitare de utilități publice în raport cu cerințele populației;
- Introducerea standardelor de calitate (indicatori de performanță) în baza cărora serviciile comunitare de utilități publice să poată fi monitorizate și evaluate;
- Liberalizarea pieței serviciilor comunitare de utilități publice, precum și eliminarea din legislație a tuturor barierelor instituționale care împiedică investițiile private în infrastructura aferentă utilităților publice;
- Promovarea relațiilor contractual echilibrate, orientate către rezultat, bazate pe conceptual gestiunii delegate;
- Instituirea unui sistem de monitorizare și evaluare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- Adoptarea unor proceduri și mecanisme specifice pentru monitorizarea și evaluarea performanțelor serviciilor comunitare de utilități publice;
- Corelarea planurilor de amenajare a teritoriului cu proiecte de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Extinderea gestiunii delegate a serviciilor comunitare de utilități publice bazată pe contracte de concesiune și contracte de parteneriat public – privat, promovarea privatizării operatorilor furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice și atragerea investițiilor private în dezvoltarea și modernizarea sistemelor comunitare de utilități publice;
- Clarificarea principiilor și mecanismelor decizionale cu privire la inițierea, fundamentarea, aprobarea și finanțarea investițiilor publice de interes local;
- Continuarea programelor privind alimentarea cu apă a satelor, conform HG 577/1977 pentru aprobarea programului privind pietruirea drumurilor comunale, alimentarea cu apă a satelor, conectarea satelor la reeaua electrificării și la rețelele telefonice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și HG 687/1997 privind contractarea și garantarea de către guvern a unor credite pentru realizarea unor programe guvernamentale privind pietruirea drumurilor comunale, alimentarea cu apă a satelor, asigurarea cu locuințe sociale, refacerea și dezvoltarea infrastructurii în intravilanul localităților rurale, cu modificările și completările ulterioare și lansarea programului național de realizare a sistemelor de canalizare și epurare a apelor reziduale în localitățile rurale și localitățile recent declarate oraș, dar care nu dispun de infrastructura edilitar-urbană aferentă;
- Implementarea Planului național de Gestionare a Deșeurilor, prin dezvoltarea unui sistem integrat de management al deșeurilor menajere în localitățile urbane și rurale, inclusiv implementarea sistemelor de colectare selectivă și valorificare a deșeurilor și ambalajelor la nivelul persoanelor fizice, instituțiilor publice și al agenților economici; constituirea parteneriatelor de tip public-privat în ceea ce privește reducerea generării, re folosirea, reciclarea și eliminarea deșeurilor menajere, implementarea reglementărilor care transpun legislația reglementărilor care transpun legislația comunitară privind depozitarea și incinerarea deșeurilor;
- Reactualizarea standardelor și reglementărilor tehnice privind construcția și exploatarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor reziduale, vizând îmbunătățirea preluării, colectării, epurării și evacuării apelor reziduale;
- Realizarea unor sisteme integrate de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor reziduale la standarde europene, fie prin realizarea unor noi sisteme tehnico-edilitare, fie prin modernizarea și re tehnologizarea celor existente, la nivelul comunei Șerbănești;

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Pregătirea unui portofoliu de proiecte eligibile pentru construcția, dezvoltarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și a sistemelor de canalizare pentru comuna Șerbănești;
- Utilizarea transparentă și creșterea capacității de atragere, utilizare, și absorbție a instrumentelor structurale, prin pregătirea unui portofoliu de proiecte și obiective de investiții specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice.

#### **1.1.Direcții de acțiune**

Direcțiile de acțiune stabilite prin Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice vizează:

- Definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățirii managementului serviciilor comunitare de utilități publice;
- Stabilirea atribuțiilor, competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea și exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice și partajarea acestora pe baza principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale, subsidiarității și proporționalității;
- Crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice;
- Utilizarea eficientă a resurselor – umane, material, financiare – disponibile, proprii sau atrase;
- Susținerea efectivă și coerentă, prin programe și politic guvernamentale adecvate, a reabilitării, modernizării și dezvoltării la standard UE a serviciilor comunitare de utilități publice, în special în zonele defavorizate, ca factor esențial pentru menținerea și întărirea coeziunii economic-sociale;

Direcțiile de acțiune menționate trebuie aplicate atât la nivel central cât și local de către autoritățile administrației publice, respective Consiliul Local Șerbănești, în contextual elaborării și adoptării propriei strategii de accelerare a dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice. În raport cu direcțiile de acțiune menționate, prin implementarea propriei strategii de accelerare a dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, Consiliul Local Șerbănești urmărește să inițieze proiecte care să corespundă necesităților existente la nivel local, cu respectarea standardelor comunitare de calitate.

#### **1.2.Obiective generale**

Strategia națională în domeniul accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice stabilește obiectivele generale în raport cu care se elaborează și se implementează strategiile locale de către autoritățile administrației publice din fiecare unitate administrativ-teritorială. Prin urmare, elaborarea strategiei locale a comunei Șerbănești privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice se realizează cu respectarea următoarelor obiective generale:

- Atingerea conformității cu prevederile legislației Uniunii Europene aplicațiilor serviciilor comunitare de utilități publice;

- Respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;
- Atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități;
- Creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;
- Creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;
- Creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;
- Satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivității locale și creșterea bunăstării populației.

Conform Legii nr. 51/2006, actualizată, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltării, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale.

Autoritățile administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltării serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în corelare cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- c) asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice;
- d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare a sistemelor de utilități publice;
- e) contractarea sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare, pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor publice;
- f) stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice;
- g) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor

#### **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară**

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, pot să coopereze și să se asocieze în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară pentru furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, finanțarea și realizarea unor servicii de utilități publice.

Sistemele de utilități publice sau părțile componente ale acestora, realizate în comun prin programe de investiții noi realizate în cadrul asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale membre.

**Autorități de reglementare**

Legislația acordă calitatea de autoritate de reglementare, Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.), Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (A.N.R.E.) și Autorității Rutiere Române (A.R.R.).

**A.N.R.S.C. - AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE** este instituție publică de interes național, înființată în conformitate cu prevederile Legii nr. 326/2001 privind serviciile publice de gospodărie comunală și ale Hotărârii Guvernului României nr. 373/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C., modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr.437/2004.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice are drept scop reglementarea, monitorizarea și controlul următoarelor servicii comunitare de utilități publice:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale;
- salubritatea localităților;
- alimentarea cu energie termică produsă centralizat, cu excepția activității de producere a energiei termice în cogenerare;
- iluminatul public;
- transportul public local.

Principalele competențe cu care autoritatea a fost investită ANRSC, sunt următoarele:

- elaborează proiecte de acte normative în sfera sa de competență;
- licențiază/autorizează operatorii de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare, de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat, de salubritate și de iluminat public;
- avizează și/sau aprobă prețurile și tarifele serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și ale serviciului de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat, cu excepția activităților de producere a energiei termice în cogenerare;
- stabilește criterii și indicatori minimali de performanță privind calitatea serviciilor publice de gospodărie comunală, în corelare cu cerințele Uniunii Europene, și monitorizează îndeplinirea acestora de către operatori;
- inițiază programe de instruire și pregătire profesională a personalului propriu și pentru cel al operatorilor de servicii publice de gospodărie comunală, inclusiv cu asistență tehnică străină.
- atribuții specifice serviciului de transport public local:
  - reglementează organizarea și funcționarea autorităților de autorizare din cadrul administrației publice locale, județene sau a Consiliului General al Municipiului București;
  - elaborează norme-cadru privind modalitatea de atribuire a autorizațiilor de transport, a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor, precum și norme-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor, stabilește indicatorii de performanță și modalitățile de evaluare a serviciilor de transport public local;
  - elaborează regulamentul-cadru de autorizare a compartimentelor sau serviciilor specializate de transport din cadrul administrației publice locale atât ca autorități de autorizare, cât și ca operatori de transport rutier, dacă este cazul, aprobate prin ordin al președintelui A.N.R.S.C;

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- autorizează, după caz, structurile proprii ale consiliilor locale, consiliilor județene, Consiliului General al Municipiului București, precum și ale asociațiilor de dezvoltare care solicită să devină transportatori autorizați;
- monitorizează și sancționează abaterile din activitatea autorităților administrației publice locale, a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați:
  - respectarea procedurilor legale de atribuire a gestiunii serviciului;
  - respectarea procedurilor de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor, în conformitate cu normele cadru.

**A.R.R. - Autoritatea Rutieră Română** - este autoritatea de reglementare competentă pentru serviciul de transport public local de călători și are în principal următoarele atribuții:

- acordă operatorilor de transport rutier licențe de transport, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare;
- monitorizează și controlează respectarea de către operatorii de transport a condițiilor impuse prin licențele de transport, precum și prin reglementările legale în vigoare privind transportul rutier;
- asigură corelarea programelor de transport de persoane județene cu programele de transport de persoane interjudețene și internaționale în vederea aprobării lor de către consiliile județene;
- participă la comisiile paritare pentru atribuirea licențelor de traseu pentru transportul public local de persoane prin curse regulate pe trasee județene, în conformitate cu prevederile prezentei legi;
- elaborează, în conformitate cu prevederile prezentei legi, precum și ale legilor în vigoare, regulamente-cadru și caiete de sarcini-cadru pentru efectuarea transportului public local, cu excepția transportului public pe căile navigabile interioare, a transportului în regim de taxi și în regim de închiriere și a transportului cu metroul;
- emite licențe de traseu în transportul public județean de persoane prin curse regulate în baza hotărârilor comisiei paritare formate din reprezentanții consiliului județean și reprezentanții agenției A.R.R. din județul respectiv;

**A.N.R.E. - Autoritatea Națională de Reglementare a Energiei** - este autoritatea administrativă autonomă cu personalitate juridică și patrimoniu propriu, având ca obiect de activitate elaborarea, stabilirea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, precum și a gazelor naturale, în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor;

**ANRGN - Autoritatea Națională de Reglementare a Gazelor Naturale** - este autoritatea competentă în sectorul gazelor naturale este, instituție publică autonomă de interes național, cu personalitate juridică, aflată în coordonarea primului-ministru, independentă din punct de vedere decizional, care își desfășoară activitatea în baza regulamentului propriu de organizare și funcționare.

**ANPM - Agenția Națională pentru Protecția Mediului** - are competențe în implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul protecției mediului;



**GNM - Garda Națională de Mediu** - este responsabilă de asigurarea controlului implementării politicii Guvernului de aplicare a legislației naționale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecției mediului;

**Administrația Națională „Apele Române” (ANAR)** – este o instituție publică de interes național cu personalitate juridică, finanțată din venituri proprii, aflată în coordonarea autorității publice centrale din domeniul apelor, respectiv MMP. ANAR are în structura sa 11 Administrații Bazinele de Apă, organizate pe bazine hidrografice, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și Exploatarea Complexă Stânca Costești.

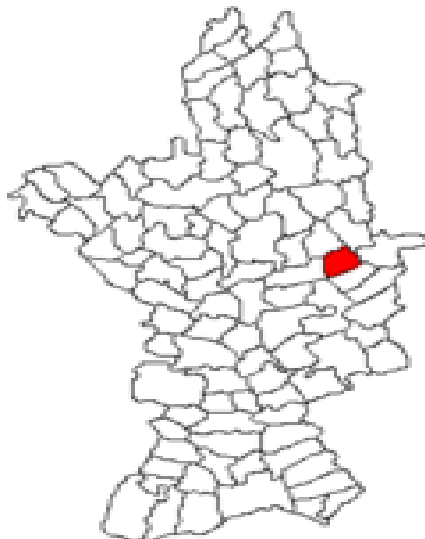
**ANAR** administrează apele din domeniul public al statului și infrastructura Sistemului Național de Gospodărire a Apelor formată din lacuri de acumulare, diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații interbazinale, prize de apă și alte lucrări specifice, precum și infrastructura sistemelor naționale de veghe hidrologică, hidrogeologică și de monitorizare a calității resurselor de apă aflate în patrimoniul său, în scopul cunoașterii și a gestionării unitare pe ansamblul țării, a resurselor de apă de suprafață și subterane.

Strategia națională stă la baza fundamentării, elaborării și implementării Planului multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice.

Planul multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice are scopul de a asigura extinderea, modernizarea și eficientizarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora la standarde europene, în conformitate cu angajamentele aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice, asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, ratificat prin Legea nr. 157/2005. Planul multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice se corelează cu Planul național de dezvoltare.

## **2. PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI ȘERBĂNEȘTI**

### **2.1. Localizare, accesibilitate, structură administrativă**



Comuna Șerbănești este situată în partea centrală de est a județului Olt, în Câmpia Boianului, pe platoul dintre râul Olt și râul Vedea, la o distanță de 32 km de reședința de județ Municipiul Slatina.

Teritoriul comunei Șerbănești se întinde pe o suprafață de 4.093 ha, făcând parte din categoria comunelor cu o suprafață mică-mijlocie.

Comuna Șerbănești cuprinde trei sate – Șerbănești, Șerbăneștii de Sus și Strugurelu, conform Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României.

Cel mai îndepărtat sat de reședința comunei este satul Barza, așezat la sudul comunei, la circa 5 km de reședința comunei, urmând satul Stoborăști la circa 3 km de reședința comunei care se găsește în satul Șerbănești.

Conform datelor de la recensământul din 2011, comuna Șerbănești are o populație de 2.902 locuitori și se încadrează în grupa comunelor de mărime medie: 2.000 - 4.999 locuitori.

Coordonatele geografice ale comunei Șerbănești - 44°19'48"N - 24°41'33"E.

Comuna Șerbănești se învecinează cu:

- Comuna Movileni, în partea de nord, nord-est;
- Comuna Tufeni, în partea de est;
- Comunele Crampoia și Ghimpețeni, în partea de sud și sud-est;
- Comuna Vâlcele, în partea de vest;
- Comuna Stoicănești, în partea de sud;

Principalele căi de acces către comuna Șerbănești:

- DJ 546 A– care face legătura între Comuna Șerbănești, comunele Crampoia, Schitu și Municipiul Slatina

**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- DJ 546 B - care face legătura între Comuna Șerbănești, comuna Movileni și orașul Potcoava
- DJ 546 D - care face legătura între Comuna Șerbănești și localitatea Floru, comuna Icoana

Distanța către Municipiile Slatina, Caracal și orașele din județul Olt:

- Slatina – 32 km;
- Caracal – 51 km;
- Corabia – 90 km;
- Balș – 57 km;
- Scornicești – 35 km;
- Drăgănești – Olt – 37 km;
- Piatra – Olt – 45 km;
- Potcoava – 23 km;

Distanța către orașe ale țării:

- Craiova – 82 km;
- București – 147 km;
- Pitești – 76 km;
- Constanța – 370 km;
- Tulcea – 427 km;
- Buzău – 262 km;
- Iași – 538 km;
- Suceava – 587 km;
- Satu Mare – 575 km;
- Timișoara – 424 km;
- Oradea – 536 km;
- Brașov – 212 km;
- Sibiu – 216 km;

Comuna Șerbănești nu dispune de conexiune feroviară directă. Cea mai apropiată gară este cea de la orașul Potcoava - 20 km sau gara Mihăiești – 30 km.

## **2.2.Elemente ale cadrului natural**

### **2.2.1.Relief**

Comuna Șerbănești este situată în partea centrală de est a județului Olt, în Câmpia Boianului, pe platoul dintre râul Olt și râul Vedea, la o distanță de 32 km de reședința de județ Municipiul Slatina.

Comuna se află în partea de est a județului unde se regăsește un relief predominant de câmpie, de mică altitudine ce se caracterizează prin câmpii aluviopleluviale moderat fragmentate cu terase locale, acoperite cu depozite leosoide și cu microrelief de croturi.

Relieful are caracteristici de câmpie înaltă ce face parte din Câmpia Boianului, cu o pantă foarte mică și cu meandre accentuate ale văilor.

Relieful comunei Șerbănești este o câmpie de platformă morfogenetică, de tip Vlasia. Teritoriul de acest tip de relief cuprinde o porțiune de teren de la Olt la Argeș, iar de la nord la sud limita ar cuprinde localitatea Tufeni până la sud de Roșiori de Vede.

Morphologic, tipul Vlasia se caracterizează prin câmpii aluviopleluviale moderat fragmentate cu terase locale, acoperite cu depozite lessoidice și cu microrelief decroșuri. Terasa care se găsește în partea de est a comunei este înaltă și drenată de câteva văi înguste și uscate care străbat teritoriul comunei de la sud.

O caracteristică a acestor văi în această parte a Câmpiei Române o constituie adâncimea lor spre sud și cu multe meandre. Cea mai importantă vale este a pârâului Doroftei. Din loc în loc câmpia este presărată cu movile pe care localnicii le numesc dealuri – Dealul Măgura, Babioiești, Stircu, Bunești, Miculești, Bungetul, Barbuica, Tomoaița.

Din punct de vedere geomorfologic, perimetrul comunei Șerbănești face parte din Câmpia Boianului, în cadrul căreia se disting două unități morfologice – câmpia înaltă și lunca pârâului Doroftei.

Câmpia prezintă un relief plan sau slab ondulat în sectoarele cele mai înalte, iar pe versanții dinspre pârâul Doroftei este puternic fragmentat de numeroase văi afluențe.

Formele de relief ale câmpiei sunt interfluviile și văile între cele două fiind o diferență de nivel ce atinge 15-20 m în sectorul vestic mai denivelat.

Sectorul înalt al câmpiei cu cote între 160-161 m înălțime prezintă un versant abrupt cu pante de circa 25-30° pe dreapta Dorofteiului, în contrast cu versantul stâng cu pante reduse.

Lunca pârâului Doroftei ocupă o fâșie de circa 100-250 m lățime de-a lungul pârâului. Caracteristica principală a luncii o constituie numeroasele meandre ale văii ce denotă cursul domol al pârâului curs specific sectoarelor de câmpie unde panta terenului este foarte redusă.

Lunca se dezvoltă în special în partea stângă a pârâului unde în perioadele cu precipitații abundente se produc inundații.

## **Solurile**

Teritoriul comunei Șerbănești face parte din marea depresiune structurală care a apărut în mezozoic superior, între munții Carpați și Balcani, odată cu înălțarea acestora, numită Depresiunea Getică. Există două mari faze, sau etape în evoluția geologică a acesteia: faza precuaternară, foarte lungă, în timp, până la sfârșitul pliocenului, de subsidență marină și lacustră și faza cuaternară, foarte scurtă în raport cu cea anterioară, dar mult mai importantă pentru morfologia acestei regiuni. Aceasta ține de la sfârșitul levantinului până astăzi, timp în care întreaga Depresiune Getică devine uscat, fapt pentru care se mai numește faza continentală. Pe fundul mării care acoperea această vastă depresiune s-au depus în ultima parte a mezozoicului și în neozoic materiale rezultate prin eroziune. În felul acesta, fundamentul cristalin al depresiunii a fost acoperit cu o cuvertură groasă de formațiuni sedimentare (calcare, gresii, marne, argile, nisipuri, pietrișuri) așezate orizontal sau monoclinale, având caracteristicile unei structuri de platformă.

În faza continentală (cuaternară) ia naștere rețeaua hidrografică care constituie agentul morfogenetic cel mai important, sub acțiunea căruia se formează relieful acumulativ de terase, iar sub acțiunea vântului, ajutată de procesul deluvial local, pe întinsul câmpiei se așterne treptat mantaua de loess, de depozite loessoide și de dune.

Din punct de vedere geologic, fundamentul este constituit dintr-o alternanță de depozite pelitice, argiloase, impermeabile, cu depozite detritice (pietrișuri și nisipuri) permeabile cu potențial acvifer, care aparțin pliocenului.

Depozitele de suprafață sunt depozite argiloase cu ușor caracter loessoid, prezente în zona de terasă și de deal și nisipuri cu pietriș pe văile pâraielor și în zona de luncă, care aparțin cuaternarului, pleistocen mediu și superior și holocenului.

Cei mai răspândit tip de sol este el numit – brun de pădure, care formează o insulă între orașul potcova la nord și orașul Roșiori de Vede la sud, iar de la vest la est între râurile Olt și Vede.

Solul bun de pădure este caracteristic câmpiilor înalte 100-150 m și dealurilor cu înălțimi de circa 800 m. Condițiile de climă ale acestui areal privind tipul de sol se caracterizează prin medii anuale apropiate al eprecipitațiilor și evaporabilității.

În majoritatea cazurilor precipitațiile depășesc evaporabilitatea și în sol predomină regimul hibrid transperlativ. În perioada uscată a anului, care este scăzută de obicei, predomină curenții ascendenți ai apei din sol asupra celor descendenți. Umezeala suficientă și temperatura destul de ridicată determină dezvoltarea intensă a proceselor de alterare, de transformare a mineralelor primare în minerale argiloase.

Pe de altă parte vegetația pădurilor de foioase sub care se formează aceste soluri favorizează procesul de bioacumulare a elementelor minerale în partea superioară a profilului din sol și o bună descompunere a substanțelor organice.

În aceste soluri nu se formează litiera cu humus brut. Culoarea solurilor brune de pădure este brună sau brun-gălbuie cu nuanțe mai închise în orizontul superior.

Orizonturile la solurile brune de pădure sunt mai scurte decât la cele ce s-au format pe loess. Drenajul intern scăzut a dus la stagnarea apei din precipitații la suprafața solului dând naștere la soluri podzolite. Pe aceste soluri se cultivă cereale, plante tehnice, plante furajere, pomi fructiferi, viță de vie. Producțiile sunt mai slabe pe solurile de pădure podzolite, deoarece sunt mai sărace în elemente nutritive.

În punctul numit Boianu sunt caracteristice soluri zonale-cernoziom levigat zlotos care s-a format pe argile și sunt mai slab productive ca cernoziomurile formate de loessuri.

În vreme de ploaie argila nu permite scurgerea apei. Băltirea apei îngălbenește vara culturile iar pe timp de secetă pământul crapă.

În punctele Bărbuica și Crângulețe, solul este acid, fapt ce a determinat tratarea lor cu amendamente. Aceste soluri au suferit importante modificări, în ultima perioadă de timp îmbunătățindu-se structura și prin administrarea de îngrășăminte naturale, ceea ce a determinat creșterea producțiilor la grâu și porumb.

### **Date geologice**

Din punct de vedere geologic, zona se caracterizează ca o suprafață unde se întâlnesc depozite aluvionare constituite din nisipuri fine sau grosiere, pietrișuri mărunte, mari și foarte mari, adevărate bolovanișuri, maluri și argile cu grosimi variabile, bine reprezentate.

### **Risc seismic**

Din punct de vedere seismic, comuna Șerbănești se încadrează în zona de macroseismicitate I = 71 pe scara MSK, unde indicele 1 corespunde unei perioade medii de revenire de 50 ani, conform S.R.1100/1-93.

Conform reglementării tehnice „Cod de proiectare seismică - Partea I – Prevederi de proiectare pentru clădiri, indicativ P100/1-2013, teritoriul prezintă o valoare de vârf a accelerației terenului,  $a_g = 0.20$  g pentru cutremure cu intervalul mediu de recurență  $IMR = 100$  ani și perioadă de control (colț) a spectrului de răspuns  $T_c = 1.00$  sec.

Zona este influențată de seismele mai puternice ce se produc în epicentrul de la curbura Carpaților (Vrancea) și a celor din Făgăraș. Cutremurele făgărășene, tipic polikinetic, au o durată lungă de manifestare, dar energie moderată. Forma Câmpiei Române, aspectul și adâncimea la care se afla fundamentul ei între Focșani și Zimnicea, influențează modul de propagare a undelor seismice care au epicentru în Carpații și Subcarpații de Curbură, imprimându-le o direcție de la nord-est spre nord-vest.

### **Risc de inundații**

Comuna Șerbănești face parte din localitățile afectate de hazarde naturale cuprinse în legea 575, având drept cauze inundațiile.

Inundațiile ca urmare a revărsării pârâului Doroftei și a afluenților acestuia – Rogojina, Ceair și Bunget, ploilor torențiale, dezapezirii bruște se manifestă în zonele neamenajate ale afluenților cursurilor de apă și ale torenților, albiile minore neavând capacitate pentru debite mari. La acestea se adaugă podurile și podetle subdimensionate care determină blocarea cursurilor de apă, creșterea arboretului în albiile râurilor, precum și depunerea pe maluri a deșeurilor.

O alta cauză a inundațiilor se datorează scurgerilor de pe versanți a apelor din precipitații.

Zonele cu pericol de inundații previzibile sunt cuprinse în harta cu zonele inundabile din planul de apărare împotriva inundațiilor și se pot datora ploilor abundente și topirii bruște a zăpezii.

Un alt fenomen cauzat de apele pluviale, este reprezentat de băltirea acestora pentru perioade lungi de timp la nivelul câmpului cât și în zonele de meandre ale fostelor cursuri de apă.

### **Alunecari de teren**

Comuna Șerbănești, conform legii 575/2001 nu face parte din localitățile afectate de hazarduri naturale din categoria alunecărilor de teren. Alunecări de teren pot apărea datorită reliefului comunei.

### **Incendii de pădure**

Suprafața totală a fondului forestier din comuna Șerbănești este de circa 85 ha, compoziția pădurilor fiind de esențe moi și diverse esențe tari.

Zone împădurite reprezintă zone cu risc de producere a incendiilor, din următoarele motive:

- densitate ridicată de material combustibil solid (arbori, arbuști);
- posibilitatea ridicată de izbucnire a incendiilor datorită activității umane înregistrată în aceste zone;
- acces dificil al forțelor și mijloacelor destinate intervenției datorită terenului accidentat;

### **2.2.2.Hidrografie**

Rețeaua hidrografică este formată din ape curgătoare cum ar fi pârâul Doroftei cu afluenții săi precum și apele cantonate în subsol – 4-38 m, adâncimile cele mai mici înregistrându-se în zona de luncă.

Principalul curs de apă din zonă este pârâul Doroftei care străbate zona pe direcția nord-vest, sud-est pe o distanță de circa 8 km.

Pârâul Doroftei izvorăște din partea sudică a Platformei Cotmeana și se varsă în râul Vedea în dreptul localității Nicolae Titulescu.

Pârâul Doroftei nu are regim permanent de curgere, secând adesea.

Valea are un curs domol, sinuos cu multe meandre, curs specific apelor din zona de câmpie, unde panta terenului este foarte redusă.

În albia pârâului Doroftei se dirijează o serie de văi formate prin eroziunea depoziteor câmpului înalt, cu un regim de curgere torențial (văi seci o mare parte din an, exceptând perioadele cu precipitații abundente). Pe partea dreaptă a pârâului – Valea Pojofita și Valea Ghenii cu adâncimi de circa 15-20 m și cu numeroase ramificații, Valea Catagiu și Smedrioasa. Dinspre stânga, văile cele mai importante ce se îndreaptă spre Doroftei – Valea Stincului și Rogojinii.

În perioadele cu precipitații abundente apele pârâului Doroftei, depășesc albia minoră și inundă numeroase suprafețe de teren, în special în partea stângă unde albia majoră este mai dezvoltată. Deși s-a încercat o regularizare a văii, aceasta nu a rezolvat problema inundațiilor deoarece apele pârâului urmează două trasee care inundă fiecare gospodăria și culturi.

Pârâul Doroftei reprezintă principalul colector al văilor din zonă, din această cauză în anul 2005 a crescut foarte mult debitul său și provocat mari inundații.

În partea nordică și sudică a teritoriului comunei se găsesc câteva lacuri de adâncime mică.

Sursa de alimentare a rețelei hidrografice din zona comunei Șerbănești o constituie precipitațiile.

### **2.2.3.Clima**

Pe teritoriul comunei Șerbănești clima este temperat – continentală, caracterizată de variații mari de temperatură între vară și iarnă determinate de dominarea maselor de aer din estul continentului, mase ce aduc gerurile din timpul iernii și căldurile toride din timpul verii. Se înregistrează de asemenea influențe vestice dinspre Oceanul Atlantic și sudice dinspre Marea Mediterană.

Temperatura medie multianuală este de 11,2°C, cu media lunii ianuarie de -2°C și cea a lunii iulie de 22,8°C. Temperatura maximă absolută este de 42°C și temperatura minimă absolută de - 32°C.

Cantitatea anuală de precipitații este de 500 - 600 mm/m<sup>2</sup>, cu cele mai mici cantități la începutul toamnei și cele mai abundente în luna iunie.

Numărul anual al zilelor cu cer acoperit este de 120.

Câmpia Română are un climat cu medii termice anuale ridicate (10-11<sup>0</sup> C), înscriinduse în zona cu cele mai ridicate valori din țară, dar cu precipitații reduse (450-600 mm/an) și secete frecvente, în Câmpia Olteniei precipitațiile fiind de apr. 600 mm/an.

Poziția geografică a localității Șerbănești se încadrează în aceste valori și caracteristici climatice. De asemenea se manifestă fenomene meteo extreme, cum ar fi ger, viscol, polei, ceață în deosebi toamna și primavara, caniculă și secetă îndelungată. În ultimii ani în regiunea sudică în care se încadrează și comuna Șerbănești se manifestă un fenomen meteo extrem, și anume ierni fără zăpadă, primăveri ploioase până la pericolul de inundații, urmează apoi veri caniculare, urmate de un anotimp de toamnă prelungit, care de asemenea este dominat de ploi abundente, fenomenul concretizându-se într-un nou tip de climat.

Dacă se urmărește regimul eolian pe o perioadă îndelungată de timp, se observă că direcția predominantă a vântului este din N-E (crivățul) care are o frecvență medie de 13,6% și din vest și sud-vest (austrul) cu o frecvență medie de 11,9%, fiind canalizat de-a lungul văii Oltului. Crivățul bate iarna din direcția N-E și N, spulberând adesea zăpada provocând descoperirea semănăturilor de toamnă. Austrul este un vânt cald, secetos, care vara aduce arșiță dar și umezeală. Lunile în care bat frecvent vânturile sunt: februarie, aprilie, octombrie, decembrie. Viteza medie multianuală a vântului este de 2-4 m/s.

Temperatura maxima depășește 40 grade C. Temperatura minima scade chiar sub -30 grade C. Precipitațiile atmosferice sunt mai abundente primăvara și toamna, cantitatea de apă ajungând chiar la 60-80 l/m<sup>2</sup>. Verile sunt caracterizate prin seceta care nu de putine ori se prelungește până la caderea zăpezii. Iarna stratul de zăpada are o durabilitate de 60-70 de zile și o grosime medie de 15-20 cm.

În concluzie, condițiile climatice din zona comunei Șerbănești au fost și sunt deosebit de favorabile desfășurării activităților umane și implicit mediului de habitat.

### **2.3.Scurt istoric**

Localitatea Șerbănești este considerată una dintre cele mai vechi așezări din Câmpia Boianului, dintre Olt și Vedea.

Prima atestare documentară a comunei Șerbănești datează de la 23 iulie 1513 într-un document prin care Neagoe Basarab închina mănăstirii Cutlumus de la Muntele Athos satele Călugăreni, Cireasov, Dănești, Șerbănești și altele.

O altă mențiune despre satul Șerbănești datează de la 21 octombrie 1539 când Radu Paisie (1535-1545) dăruiește prin hrisov lui Radu Vătafu și Mihai Logofătul și soțiilor lor Stanei și Balei, “satul Șerbănești cu toate hotarele sale fie într-o moștenire.”

Moșia pe care se afla localitatea Șerbănești a fost proprietatea lui Radu Șerban (162-1611) de unde a rămas mult timp și numele comunei – Șerbănești Domnești.

În anul 1717 în harta anexată la Istoria daciei de Antonio del Chiaro se găsește și localitatea Șerbănești.

Comuna Șerbănești apare și într-o altă hartă anexată la “Istoria Transalpina a Daciei” de Franz Iosif Sulger din anul 1780. În această hartă localitatea Șerbănești apare sub forma a două unități administrative, separate, fiind vorba probabil de satul Șerbăneștii de Sus și Șerbăneștii de Jos, care atunci erau comune separate.

După anul 1840 localitatea Șerbănești este atestată documentar în toate indicatoarele de localități ale Țării Românești. Spre sfârșitul secolului XIX a fost tipărită o hartă la București în care apare o singură localitate sub denumirea de Șerbănești.

În comuna Șerbănești exista o stație de poștă. Acest drum “drumul poștii” este menționat împreună cu localitatea din anul 1833. Stația de poștă era localizată lângă “Fântâna poștii” sau “Valea Ceairului”. Pe acest drum a trecut și Tudor Vladimirescu în anul 1821 – trecând prin Ipotești, Greci și Șerbănești mergând spre Slatina și apoi la București.

### **Șerbănești**

Începând cu anul 1739 domnitorul constantin mavrocordat, prin reforma administrativă a decis înființarea plășilor. Plasa Șerbănești apare o lungă perioadă de timp ca unitatea administrativă a județului Olt.

Plasa Șerbănești a cuprins satele de pe Valea Dorofteiului.



**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

În anul 1824, plasa Șerbănești cuprindea comunele – Alimănești, Berindeiu Nou, Bârseștii de Sus, Buta, Bălănești, Văleni, Viespești, Vișoara, Vâlcele, Izvoarele de Jos, Gostavățu, Greci, Drăgănești, icoana, Comana, Crâmpoia, Crăciunii de Sus, Mieștii de Sus, Peretu, Stoicănești, Mierlești, Tâmpenii de sus, Frunzari, Floru, Șerbănești.

În anul 1831 județul Olt avea 4 plăși și 174 de sate.

Componența plășii Șerbănești cuprindea 35 de comune cu un total de 3384 de familii din care comuna Șerbănești cu 180 de familii.

Conform hărții ruse de la 1835, județul Olt avea 214 așezări, iar plasa Șerbănești cuprindea 28 de comune, cu un total de 2155 de familii din care comuna Șerbănești cu 113 familii.

În anul 1842 plasa Șerbănești cuprindea 26 de comune.

În anul 1855 conform statisticii moșnenilor, una din cele 4 plase ale județului Olt era plasa Șerbănești- care avea 9 sate moșnenești cu un total de 226 de proprietari moșneni.

Tot o statistică a moșnenilor din anul 1899 prezintă plasa Șerbănești cu 26 de comune, 47 de cătune, 9325 gospodării, 13 cătune de moșneni. Meșnenii dețin în plasa Șerbănești – 707 gospodării cu o suprafață totală de 5169,50 ha, mai puțin decât celelalte două plăși din județul Olt – Oltu-Vedea și Mijlocu.

În anul 1900 județul Olt cu 102 comune reduce numărul plăților de la 8 la 3 dispărând și plasa Șerbănești.

În anul 1934 se înființează plasa Mijlocul cu reședința la Perieți apoi Potcoava, fiind cea mai mare plasă din Olt cu 35 de comune între care și comunele Șerbăneștii de Sus și Șerbăneștii de Jos.

La sfârșitul secolului XIX, comuna Șerbăneștii de Sus avea în componență trei cătune – Buta, Șerbăneștii de Sus și Momiceni – 870 de locuitori din care 450 de bărbați și 420 de femei, care locuiau în 159 de case și 17 bordeie. Dintre aceștia erau 175 capi de familie și 239 de contribuabili. Teritoriul comunei avea 1500 ha.

Bugetul comunei era de 6638 lei la venituri și cheltuielile de 6587 lei.

La nivelul întregii comune locuitorii aveau – 209 boi, 180 vaci, 197 cai, 3790 oi și 300 de porci. În statistici sunt prezenți – 12 dulgheri, 4 tâmplari, 2 jocari și existau 4 cârciumi.

### **Șerbăneștii de Jos**

La sfârșitul secolului XIX se compunea din șase cătune – Măgura, Linia, Stârcu, Ivănești, baboști, Murgești.

Numărul locuitorilor era de 1500 din care 736 de bărbați și 764 de femei. Dintre ei erau 456 capi de familie și 428 de contribuabili care locuiau în 298 de case și 23 de bordeie.

Bugetul comunei era de 11964 lei la venituri și cheltuielile de 11156 lei.

La nivelul întregii comune locuitorii aveau – 548 boi, 289 vaci, 129 iepe, 25 de armăsari, 163 de cai, 39 bivoli, 35 măgari, 20 capre, 5250 oi și 323 porci. Pe teritoriul comunei erau 7 cârciumi și un băcan.

Erau înregistrați în comuna Șerbăneștii de Jos și 15 familii de țigani care se îndeletniceau cu fierăria, fabricarea de cărămidă și muzicanți, 1 neamț, 1 ungur, 1 gres și 3 macedoneni.

Teritoriul comunei avea 4000 de ha din care vatra comuna satului avea 300 ha.

În anul 1902 bugetul comunei Șerbăneștii de Jos era de 18.651 lei la venituri și cheltuieli iar al comunei Șerbăneștii de Sus era de 3.379,90 lei.

După al doilea Război Mondial comuna Șerbănești a fost integrate raionului Slatina, Potcoava și Drăgănești.

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste România, definește unitatea administrativă teritorială, comuna Șerbănești care este constituită din trei sate – Șerbănești (fost Șerbăneștii de Jos), Șerbăneștii de Sus și Strugurelu și aparține de județul Olt, situație care se menține și în prezent.

### **3.OBIECTIVELE SPECIFICE SECTORULUI SEVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea serviciilor comunitare de utilități publice stabilește obiectivele specifice fiecărui tip de serviciu în legătură cu care autoritățile administrației publice locale exercită competențe exclusive în temeiul Legii – cadru a descentralizării și al Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată.

#### **3.1.Serviciul de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor reziduale**

##### **Obiective specifice**

Respectarea obligațiilor asumate în cadrul Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană impune ca în cadrul perioadelor de tranziție acordate României să se realizeze conformarea deplină la Directivele Uniunii Europene pentru sectorul de mediu, respectiv:

- Conformarea cu Directiva U.E. 91/271/CEE (transpusă în legislația națională prin HG 352/2005 și modificată prin HG 188/2002), privind colectarea și epurarea apelor uzate urbane și evitarea deversării apelor reziduale neepurate în apele curgătoare naturale;
- Conformarea cu Directiva U.E. 98/83/EC privind calitatea apei destinate consumului uman (transpusă în legislația națională prin Legea 458/2002 cu privire la apa potabilă, completată și modificată prin Legea 311/2004).

Serviciul public de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor reziduale este reglementat prin Legea nr.241/2006 care abrogă O.G. nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. Serviciile de alimentare cu apă și de canalizare se află sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorității administrației publice locale și asigură alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor reziduale pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localității deservite.

Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare cuprinde totalitatea activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, având scopul de captare, tratare, transport și distribuire a apei potabile sau industriale tuturor utilizatorilor de pe teritoriul județului, respectiv de colectare, transport, epurare și evacuare a apelor uzate, a apelor meteorice și a apelor de suprafață.

Înființarea, organizarea și funcționarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, de către autoritățile administrației publice locale, în general și de către Consiliul Local Șerbănești, în special, trebuie să asigure atingerea obiectivelor specific legate de asigurarea calității apei potabile furnizate populației.

În acest scop, la realizarea sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurarea a apelor reziduale, autoritățile administrației publice locale trebuie să țină seama de noile reglementări adoptate la nivel național în vederea respectării standardelor de calitate a apei potabile (Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor reziduale, cu modificările și completările ulterioare).

##### **Calitatea apei**

Sunt considerate ape potabile toate apele de suprafață din care se captează apa pentru consumul uman și care se transportă prin rețele de distribuție pentru uz public. Cerințele de calitate pe care apele dulci de suprafață destinate potabilizării trebuie să le îndeplinească, sunt

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

reglementate, prin HG nr. 100/2002 care aprobă Normele de calitate pe care trebuie să le îndeplinească apele de suprafață utilizate pentru potabilizare, NTPA-013, prevăzute în anexa nr. 1 și Normativul privind metodele de măsurare și frecvența de prelevare și analiză a probelor din apele de suprafață destinate producerii de apă potabilă, NTPA - 014, prevăzute în anexa nr. 2.

Totodată, HG 100/2002 transpune următoarele acte normative comunitare:

a) *Directiva Consiliului nr. 75/440/CEE privind cerințele de calitate pentru apa de suprafață destinată preparării apei potabile în statele membre, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 194/1975;*

b) *Directiva Consiliului nr. 79/869/CEE privind metodele de măsurare și frecvențele de prelevare și analiză a apelor de suprafață destinate preparării apei potabile în statele membre, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 271/1979.*

Apele de suprafață se clasifică, în funcție de valorile limită, în 3 categorii: A1, A2 și A3

Fiecărei categorii îi corespunde o tehnologie standard adecvată de tratare:

#### **Categoria A1**

- Tratare fizică simplă și dezinsecție (ex.: filtrare rapidă și dezinsecție).

#### **Categoria A2**

- Tratare fizică normală, chimică și dezinsecție (ex.: preclorinare, coagulare, floclulare, decantare, filtrare, dezinsecție).

#### **Categoria A3**

- Tratare fizică, chimică avansată, perclorare și dezinsecție (ex.: clorinare intermediară, coagulare, floclulare, decantare, filtrare prin adsorbție (pe cărbune activ), dezinsecție (ozonizare, clorinare finală).

### **Responsabilitățile autorităților locale în procesul gestionării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare**

Atât autoritățile administrației publice care exercită competențe legate de crearea cadrului necesar pentru funcționarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, cât și operatorii care expozitează sistemele aferente acestora trebuie să asigure atingerea standardelor de calitate ale apei potabile astfel încât sănătatea utilizatorilor deserviți să fie protejată de efectele adverse ale contaminării apei destinate consumului uman.

În acest context, autoritățile administrației publice locale – Consiliul Local Șerbănești, trebuie să aibe în vedere faptul că asigurarea furnizării de apă și ceințelor de calitate a apei destinate consumului uman presupune:

- Construirea rețelelor de transport și de distribuție a apei potabile;
- Implementarea unui sistem de monitorizare a calității apei potabile la nivel local;
- Implementarea îmbunătățirilor tehnologice la stația de tratare a apei;
- Generalizarea contorizării;

Costurile înlocuirii instalațiilor interioare trebuie acoperite de către proprietari, ceea ce implică un cost suplimentar. Pentru îndeplinirea în timp a acestor înlocuiri, trebuie introduce stimulente pentru proprietari.

O problemă importantă din zona serviciului de alimentare cu apă și canalizare constă în construirea sistemelor de colectare, canalizare, epurare și evacuare (rețele de canalizare, colectoare, stații de epurare a apelor reziduale, stații de pompare ș.a.) pentru a se atinge

conformitatea tehnică cu aquis-ul comunitar privind epurarea apei reziduale. În același timp, constrângerile importante sunt direct legate de finanțarea insuficientă în raport cu necesarul mare de investiții identificat.

Costurile foarte mari sunt generate de necesitatea de a:

- Extinde/moderniza sistemele de alimentare cu apă;
- Extinde/înființa sistemele de canalizare și epurare a apelor reziduale;

Întrucât investițiile ce trebuie realizate în acest domeniu se vor reflecta într-o creștere a tarifelor pentru furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, este necesar să se ia în calcul faptul că apa potabilă nu poate fi privită ca o marfă ci ca o componentă vitală a necesităților umane. În acest context, măririle de tarif pentru acest serviciu trebuie limitate la nivelul suportabilității populației dar, în același timp, trebuie să stimuleze economia și reducerea consumului.

### **Infrastructura de apă potabilă și apă uzată în comuna Șerbănești**

Comuna Șerbănești dispune de rețea de alimentare cu apă potabilă în sistem centralizat.

Toate localitățile componente ale comunei Șerbănești dispun de rețeaua de apă.

Pentru cei circa 1.002 de abonați, prețul pentru m<sup>3</sup> de apă este de 1,85 lei iar administrarea se face prin intermediul Serviciului de apă local.

Alimentarea cu apă a populației este asigurată și din surse proprii, puțuri săpate de tip fântâni, alimentate din pânza freatică și construite de localnici din piatră sau beton.

### **Infrastructura de canalizare și epurare ape uzate în comuna Șerbănești**

Sistemul de canalizare reprezintă infrastructura publică de colectare, epurare și evacuare a apelor uzate și a apelor pluviale, care este format din:

- canale colectoare,
- rigole,
- conducte,
- sistem de pompare,
- stații de epurare,
- sisteme de evacuare.

În acest moment, comuna Șerbănești nu dispune de rețea de canalizare, funcțională, în sistem centralizat. Lucrările sunt în curs de execuție pe o lungime de circa 21 km.

Apele pluviale din comună sunt colectate prin intermediul rigolelor și șanțurilor amplasate pe marginea drumurilor, evacuarea apei făcându-se în mod natural.

### **Monitorizarea calității apei uzate**

Pentru monitorizarea calității apei uzate și a nămolului generat în procesele de tratare a apei uzate, OR are obligația să elaboreze și să implementeze planurile de acțiune pentru monitorizarea calității apei uzate și nămolului.

Prin HG nr. 188/2002 actualizată, privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate se aprobă următoarele Normative:

- NTPA 002/2002 – cu privire la condițiile de evacuare a apelor uzate în rețelele de canalizare ale localităților și direct în stațiile de epurare;
- NTPA 001/2002 – cu privire la stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industrial și orășenești la evacuarea în receptorii naturali;

- NTPA 011/2002 – norme tehnice privind colectarea, epurarea și evacuarea apelor uzate orășenești;

Epurarea apelor uzate se definește ca un ansamblu de măsuri și procedee prin care cantitățile de impurități chimice sau microbiologice sunt diminuate astfel încât apa rezultată să poată fi vărsată într-un bazin receptor (râu) fără să-i dăuneze din punct de vedere calitativ.

În urma epurării fizico-mecanice, chimice și biologice rezultă:

- ape epurate care nu mai conțin substanțe nocive;
- nămoluri care trebuie apoi prelucrate și valorificate.

Epurarea cuprinde 3 tipuri de procedee:

- Mecanice
- Chimice
- Biologice

În general, monitorizarea calității apei uzate se face în căminele de racord ale agenților economici/industriali – posibili poluatori. Frecvența de monitorizare se stabilește între OR și agentul economic în urma unui contract de descărcare-preluare ape uzate industriale.

La nevoie, OR poate să stabilească alte puncte de control, de-a lungul rețelei de canalizare, de exemplu în anumite cămine de inspecție de pe colectoare, în stațiile de pompare ape uzate (SPAU) – dacă există, etc. În rețeaua de canalizare parametrii de calitate ai apelor uzate colectate trebuie să fie comparați cu limitele stabilite prin NTPA 002.

Punctele de monitorizare a calității apei uzate la stația de epurare (SE) trebuie alese la intrarea și la ieșirea din această facilitate. La intrarea în SE parametrii de calitate ai apelor uzate trebuie să se încadreze în limitele stabilite de NTPA 002, iar la ieșirea din stație în limitele din NTPA 001. Dacă la ieșire se înregistrează depășiri la anumiți parametri, atunci OR va stabili puncte de monitorizare în interiorul SEAU, de-a lungul fluxului tehnologic pentru a identifica unde există probleme în sistemul de epurare și a le remedia.

Conform Legii 107/1996 completată și modificată prin Legea 310/2004 și Directivei Europene 91/271/CCE, preluată prin H.G. nr. 188/2002 se impune realizarea sistemului centraliza de canalizare pe traseul rețelelor de apă.

#### **Propuneri proiecte:**

1. Extindere sistem de alimentare cu apă în comuna Șerbănești, Județul Olt.
2. Construire sistem de canalizare în comuna Șerbănești, județul Olt
3. Extindere sistem de canalizare în comuna Șerbănești, județul Olt

### **3.2.Serviciul de salubritate a localităților**

#### **Obiective specifice**

Serviciul de salubritate a localităților și gestionarea deșeurilor este organizat și funcționează în baza Legii nr. 101/2006.

În conformitate cu reglementările legislative în vigoare, serviciul public de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

Implementarea în România a politicilor UE privind gestiunea deșeurilor se asigură prin Strategia națională de gestionare a deșeurilor 2014-2020, aprobată prin HG nr. 870/2013 și Planul național de gestionare a deșeurilor - P.N.G.D., aprobat prin HG nr. 942/2017.

Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor, cât și Planurile Județene de Gestiune a Deșeurilor, au fost elaborate în cadrul unui proces de consultare partenerială cu factorii interesați regionali, care au identificat și priorizat nevoile de investiții la nivel regional/județean în scopul îndeplinirii angajamentelor asumate pentru acest sector.

Cadrul politicii și legislației europene privind deșeurile se trasează în contextul unor politici și programe comunitare mai ample, inclusiv Programul de Acțiune pentru Mediu 7, care stabilește obiectivele prioritare ale UE, respectiv:

- Reducerea cantităților de deșuri generate;
- Maximizarea reutilizării și reciclării;
- Limitarea incinerării la materialele care nu sunt reciclabile;
- Limitarea progresivă a depozitării deșeurilor care nu pot fi reciclate sau valorificate;
- Asigurarea implementării depline a obiectivelor politicii privind deșeurile, în toate statele membre.

**Deșeurile** reprezintă una din problemele cele mai acute legate de protecția mediului. În fiecare an se generează mari cantități de deșuri atât din producție cât și de la populație, deșeurile municipale nepericuloase și periculoase (deșeurile menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții), la care se adaugă alte câteva fluxuri speciale de deșuri: deșeurile de ambalaje, deșeurile din construcții și demolări, nămoluri de la epurarea apelor uzate, vehicule scoase din uz și deșuri de echipamente electrice și electronice care au un mod de gestionare specific.

**Reciclarea** are un potențial mare de reducere a poluării. Consumul de energie este redus cu un sfert până la trei cincimi pentru fiecare tonă de hârtie produsă din deșuri de hârtie în loc de lemn, în timp ce poluarea atmosferică este redusă cu 75 %. Reciclarea hârtiei, cartonului și sticlei este, prin urmare, de importanță esențială.

Serviciul de salubritate include următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor;
- e) înființarea depozitelor de deșuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeurii de echipamente electrice și electronice etc.);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- m) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

Sistemul de salubritate este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, precum:

- a) puncte de colectare separată a deșeurilor;
- b) stații de producere a compostului;
- c) stații de transfer;
- d) stații de sortare;
- e) baze de garare și întreținere a autovehiculelor specifice serviciului de salubritate;
- f) depozite de deșeurii;
- g) incineratoare;
- h) stații de tratare mecano-biologice.

În conformitate cu prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020, “deșeurile municipale sunt reprezentate de totalitatea deșeurilor menajere și similare acestora generate în mediul urban și rural din gospodării, instituții, unități comerciale și de la operatori economici, deșeurii stradale colectate din spații publice, străzi, parcuri, spații verzi, la care se adaugă și deșeurii din construcții și demolări rezultate din amenajări interioare ale locuințelor colectate de operatorii de salubritate”. Autoritățile locale sunt responsabile pentru implementarea acestor angajamente în conformitate cu strategia națională pentru serviciile publice.

Strategia și Planul național de gestionare a deșeurilor, precum și Planul Județean de gestionare, prevăd următoarele obiective strategice:

- Dezvoltarea cadrului instituțional și organizatoric;
- Conștientizarea factorilor implicați;
- Intensificarea preocupărilor privind reducerea cantităților de deșeurii generate;
- Exploatarea tuturor posibilităților tehnice și economice privind recuperarea și reciclarea deșeurilor;
- Dezvoltarea metodelor și sistemelor pentru sortarea la sursă și/sau înainte de depozitare;
- Dezvoltarea de tehnologii și facilități de tratare a deșeurilor conforme cu normele europene și naționale;
- Dezvoltarea unor tehnologii de eliminare finală a deșeurilor conforme cu cerințele europene și naționale;



În contextul implementării, la nivel național, a unui sistem de management integrat al deșeurilor, autoritățile administrației publice locale contribuie la atingerea obiectivelor strategice propuse de documentele menționate anterior, prin asigurarea respectării următoarelor principii la organizarea serviciilor de salubritate, precum și pe parcursul funcționării acestora:

- Protecția sănătății populației;
- Responsabilitatea față de cetățean;
- Conservarea și protecția mediului;
- Asigurarea calității și continuității serviciului;
- Dezvoltare durabilă;

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, acesta se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și presupune în principal activități legate de gestionarea deșeurilor.

În ceea ce privește salubritatea comunei Șerbănești, elaborarea Strategiei Locale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice se axează pe atingerea următoarelor obiective:

- Îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației din comună;
- Susținerea dezvoltării economic-sociale a comunei;
- Promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- Protecția și conservarea mediului;

PNGD reprezintă instrumentul care stabilește un sistem unitar pentru managementul deșeurilor menajere și prevede stabilirea graduală la nivel național a unui sistem de management al deșeurilor menajere, care constă în:

- Colectarea/colectarea selectivă;
- Transportul și transferul deșeurilor;
- Recuperarea și reciclarea anumitor fracțiuni din deșeurilor menajere cu accent pe ambalajele de plastic (PET-uri);
- Tratarea deșeurilor și neutralizarea acestora;
- Depozitarea (eliminarea finală) în depozite controlate, conform cu legislația de mediu în vigoare;

Pentru implementarea colectării selective este necesară introducerea sau modernizarea serviciului de colectare, sistemul dezvoltându-se în același timp cu procesul de conștientizare și informare a cetățenilor.

Depozitarea reprezintă principală formă de eliminare a deșeurilor menajere.

În prezent, principalele reglementări naționale referitoare la depozitarea deșeurilor menajere se regăsesc în H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor. Potrivit dispozițiilor H.G. nr. 349/2005, spațiile de depozitare din zona rurală se reabilitează până la data de 16 iulie 2009 prin salubritatea zonei și reintroducerea acestora în circuitul natural sau prin închiderea acestora.

**Responsabilitățile autorităților în procesul de depozitare a deșeurilor**

În conformitate cu dispozițiile H.G. nr 246/2006 care adoptă Strategia Națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale în general și Consiliul Local Șerbănești în special, dețin următoarele responsabilități în ceea ce privește depozitarea deșeurilor:

Urmăresc și asigură:

- Îndeplinirea prevederilor din planurile de gestionare a deșeurilor și asigură curățenia localităților prin: sistemul de colectare, transport, neutralizare, valorificare, incinerare și depozitare finală;
- Implementarea și controlul funcționării sistemului, inclusiv respectarea etapizării colectării selective a deșeurilor;
- Dotarea căilor de comunicații și a locurilor publice de colectare cu un număr suficient de recipiente pentru colectarea selectivă a deșeurilor;
- Colectarea selectivă și transportul la timp a întregii cantități de deșuri produse pe teritoriul localităților;
- Existența unor platforme finale pentru deșeurile colectate selectiv, dimensionate corespunzător și amenajate pentru a asigura protecția sănătății populației și a mediului;
- Interzicerea depozitării deșeurilor în alte locuri decât cele destinate platformelor stabilite prin documentațiile urbane;
- Elaborarea de instrucțiuni pentru agenții economici, instituții și populație privind modul de gestionare a deșeurilor în cadrul localităților și aducerea la cunoștință acestora prin mijloace adecvate;
- Aprobă studii și prognoze privind gestionarea deșeurilor;
- Hotărăște asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, precum și colaborarea cu agenții economici, în scopul realizării unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor;
- Acționează pentru refacerea și protecția mediului;

**Situația existentă în ceea ce privește depozitarea deșeurilor în comuna Șerbănești**

Pe teritoriul comunei Șerbănești nu este implementat un serviciu de gestionare a deșeurilor locale colectate din gospodăriile locuitorilor.

Pentru început pe teritoriul comunei au fost amenajate 37 platforme destinate colectării deșeurilor reciclabile de către S.C. Salubris S.A.

Conform cu “Planul local de Acțiune pentru Mediu la nivelul județului Olt” – Componenta Managementul Deșeurilor cu ajutor material din Fondul European de Dezvoltare Regională 2009 – 2013 și cu Master Planului privind gestionarea deșeurilor și a proiectului Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Olt – urmează a se construi patru stații de transfer în localitățile Scornicești, Balș, Caracal și Corabia. Conform aceluiași document, populația rurală trebuie conștientizată în mod permanent cu privire la necesitatea acțiunilor specifice sistemului de colectare selectivă a deșeurilor.

La nivelul județului Olt, în anul 2008 a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Olt - Eco”. Scopul înființării acestei organizații este de înființare, organizare, reglementare, finanțare, exploatare, monitorizare și gestionare în comun a serviciilor publice comunitare de salubritate a localităților și pentru exercitarea competențelor autorităților

administrației publice locale în acest domeniu, în baza mandatului încredințat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrative teritoriale member.

Scopul Asociației de dezvoltare Intercomunitară “Olt- Eco” îl constituie implementarea Proiectului “Managementul intergrat al deșeurilor în județul Olt”.

Interesul comun, care stă la baza constituirii Asociației este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrative teritoriale member pentru îmbunătățirea calității serviciului, în condițiile unor tarife și / sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul poluatorul plătește, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului înconjurător, precum și creșterea capacității de atragere pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului.

#### **Propuneri proiecte:**

1. Campanii de conștientizare a locuitorilor privind colectarea selectivă a deșeurilor menajere;
2. Implementare sistem colectare selectivă a deșeurilor.
3. Construire platformă comunală pentru gestionarea gunoiului de grajd și a resturilor vegetale în comuna Șerbănești și dotarea cu utilaje specifice.

### **3.3. Serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat**

În comuna Șerbănești, la nivelul anului 2020, nu există alimentare cu energie termică în sistem centralizat. Locuitorii comunei Șerbănești folosesc sisteme individuale de încălzire pe variantele combustibililor solid și gazos.

### **3.4. Serviciul de transport public local**

#### **Obiective specifice**

Serviciul de transport public local este organizat și funcționează în baza Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, actualizată.

Serviciul de transport public local, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local, precum și a transportului public județean de persoane.

Organizarea și efectuarea activităților specifice serviciului de transport public local trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale;
- b) îmbunătățirea siguranței rutiere, protecției mediului și calității transportului public local;
- c) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- d) accesul egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport, respectiv al transportatorilor autorizați, la piața transportului public local;
- e) optimizarea funcționării pieței transportului public local prin asigurarea unui cadru concurențial normal, dinamic și loial.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

#### **Responsabilitățile autorităților publice locale în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului de transport public**

Consiliul Local Șerbănești, în calitate de autoritate a administrației publice locale căreia îi revin competențe în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului de transport public în comun, urmărește ca prin implementarea prezentei strategii locale să asigure atingerea următoarelor obiective în domeniul transportului:

- Crearea unui compartiment de specialitate/ desemnarea unui responsabil pentru transportul public local, cu sau fără personalitate juridică sau stabilirea unui responsabil;
- Asigurarea finanțării necesare dezvoltării componentelor sistemului de transport public local din comuna Șerbănești;
- Asigurarea transparenței în ceea ce privește derularea procedurilor de achiziție publică;

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Informarea populației din comună cu privire la dezvoltarea durabilă a serviciului de transport public local;
- Acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- Corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;

Atingerea obiectivelor menționate contribuie la îndeplinirea cerințelor utilizatorilor acestui serviciu și asigură caracterul suportabil al acestuia pentru plătitorii de taxe.

#### **Situația existentă privind transportul public în comuna Șerbănești**

Locuitorii comunei Șerbănești beneficiază de facilitățile asigurate de transportul public local de tranzit. Acesta este asigurat de mai multe firme de transport - S.C. Coveanu SRL, SC Romtimax SRL, SC Transbuz SRL. Traseul utilizat de acestea asigură legătura între comuna Șerbănești și comunele sau orașele din județul Olt și Argeș și Teleorman. Călătorii au la dispoziție, pentru așteptarea mijloacelor de transport în comun cinci stații de călători.

Serviciile de transport în comun, la nivelul comunei, sunt asigurate în regim maxi-taxi.

Serviciile de transport în comun, la nivelul comunei, sunt asigurate în regim maxi-taxi.

Cele mai importante aspect ce trebuie luate în considerare sunt următoarele:

- Transportul public trebuie să fie perceput de către publicul larg ca fiind un mijloc de transport, suportabil, confortabil și avantajos; pentru ca această cerință să fie atinsă, sunt necesare investiții periodice în mijloacele de transport și infrastructura aferentă. În același timp, sunt necesare scheme de îmbunătățire a managementului traficului care să acorde prioritate transportului public.
- Există o nevoie urgentă de reevaluare a rețelei stradale ce este folosită de transportul public și a tipurilor mijloacelor de transport ce pot fi folosite. Aceasta va necesita o analiză pentru a determina dacă rețeaua actuală poate fi optimizată și dacă îndeplinește necesitățile pasagerilor existenți și potențiali;
- Considerând succesul relativ al microbuzului ca o formă de transport atractivă, vor fi luați în calcul operatorii privați de microbuze care vor continua să opereze. Pentru a evita dublarea rutelor, se va asigura că există concurență pentru rute și nu competiție pe călătorii transportați pe aceeași rută;

Programele de investiții realiste și suportabile trebuie pregătite pentru a acoperi necesitățile transportului public din localitatea Șerbănești.

Aceste programe trebuie să aibă în vedere corelarea rețelelor de transport public local cu celelalte servicii de transport public județean, regional și național, prin coordonarea graficelor de circulație/operare ale operatorilor acestora.

Participarea sectorului privat trebuie luată în considerare, în special acolo unde fondurile locale sunt reduse. În acest scop, va fi evaluată posibilitatea de a introduce scheme de tip PPP pentru gestiunea serviciului și finanțarea infrastructurii aferente acestuia.

Principalele căi de acces către comuna Șerbănești:

- DJ 546 A – care face legătura între Comuna Șerbănești, comunele Crampoia, Schitu și Municipiul Slatina
- DJ 546 B - care face legătura între Comuna Șerbănești, comuna Movileni și orașul Potcoava
- DJ 546 D - care face legătura între Comuna Șerbănești și localitatea Floru, comuna Icoana

**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

Distanța către Municipiile Slatina, Caracal și orașele din județul Olt:

- Slatina – 32 km;
- Caracal – 51 km;
- Corabia – 90 km;
- Balș – 57 km;
- Scornicești – 35 km;
- Drăgănești – Olt – 37 km;
- Piatra – Olt – 45 km;
- Potcoava – 23 km;

Comuna Șerbănești nu dispune de conexiune feroviară directă. Cea mai apropiată gară este cea de la orașul Potcoava - 20 km sau gara Mihăiești – 30 km.

**Propuneri proiecte**

1. Modernizare drumuri de interes local în comuna Șerbănești
2. Modernizare străzi și drumuri comunale în comuna Șerbănești
3. Amenajare și întreținerea stațiilor pentru călători și înființarea altor noi acolo unde este cazul
4. Modernizarea sistemului rutier și lucrări de întreținere și igienizare a căilor de acces în Comuna Șerbănești;
5. Modernizare infrastructură de acces către exploatațile agricole din Comuna Șerbănești
6. Amenajare trotuare, podețe și rigole scurgere ape pluviale în comuna Șerbănești
7. Amenajare piste pentru biciclete
8. Achiziționarea și montarea de limitatoare de viteză în zonele cu potential ridicat de circulație rutieră și pietonală, în comuna Șerbănești

### **3.4.Serviciul de iluminat public**

#### **Obiective specifice**

**Sistemul de iluminat public** reprezintă ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Serviciul de iluminat public intră în sfera serviciilor comunitare de utilități publice pentru care autoritățile administrației publice locale sunt obligate să elaboreze strategii locale conforme necesităților identificate la nivelul comunităților reprezentate. Cadrul juridic privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public în comune, este stabilit prin Legea nr. 230/2006 care reglementează obținerea unui serviciu de iluminat public unitar, modern și eficient în conformitate cu directivele Uniunii Europene.

#### **Responsabilitățile autorităților locale în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public**

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 230/2006, la elaborarea strategiilor locale privind serviciile comunitare de utilitate publică, în special serviciul de iluminat public, autoritățile administrației publice locale în general și Consiliul Local Șerbănești în special trebuie să urmărească cu prioritate următoarele obiective:

- Asigurarea accesului nediscriminatoriu și al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- Orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari prin promovarea metodelor modern de management și mecanismelor specific economiei de piață cu atragerea capitalului privat în investiții reprezentând modernizări și extinderi ale sistemului de iluminat public;
- Promovarea formelor de gestiune delegată;
- Promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și formării profesionale continue a personalului din domeniu prin instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activităților operatorilor și participarea cetățenilor;
- Asigurarea la nivelul localităților a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individual și colectivă, prevăzute în normele în vigoare, compatibil cu directivele U.E.;
- Asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental, ornamental-festic, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță public și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- Promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante cu costuri minime prin reducerea consumurilor specifice ca urmare a utilizării unor corpuri de iluminat performante, a unor echipamente specializate care să asigure un iluminat public de calitate și performant.

#### **Sistemul de iluminat public existent în comuna Șerbănești**

Lungimea rețelei de electricitate din comuna Șerbănești este de aproximativ 25 km. Gradul de acoperire a teritoriului comunei Șerbănești cu instalația electrică este de 100% și nu există zone neelectrificate la nivel local.

Rețeaua de iluminat public, acoperă întreg teritoriul comunei. Rețeaua locală de alimentare cu energie electrică și rețeaua de iluminat public dispun de 8 transformatoare.

Rețelele electrice de joasă tensiune care alimentează consumatorii casnici, industriali sau obiectivele publice sunt amplasate de-a lungul străzilor, în traseu aerian, comun cu iluminatul public telefonie și televiziune prin cablu (unde este cazul).

Rețeaua locală de alimentare cu energie electrică este modernizată și au fost înlocuite becurilor normale cu becuri tip led.

Pentru obiective mari, propuse în afara localităților, dar și pentru locuitorii comunei este necesară extinderea rețelei de medie tensiune și realizarea unor posturi de transformare noi.

Alimentarea cu energie electrică și iluminatul public sunt asigurate de CEZ Distribuție Olt S.A.

În acest sens în cadrul Consiliului Locala Șerbănești:

- Se vor adopta hotărâri referitoare la aprobarea programelor de dezvoltarea, reabilitare și modernizare a sistemelor de iluminat existente. Totodată se vor coordona proiectarea și execuția lucrărilor tehnico-economice, studiile de fezabilitate în care se vor identifica sursele de finanțare a investițiilor precum și soluția optimă din punct de vedere tehnico-economic;
- Se vor aproba indicatorii de performanță în baza unui studiu de specialitate, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul – cadru al serviciului de iluminat public și în caietul de sarcini – cadru, are au caracter minimal și trebuie să cuprindă:
  - ✓ Nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
  - ✓ Indicatori de performanță;
  - ✓ Condiții tehnice;
  - ✓ Infrastructura aferentă;
  - ✓ Raporturile operator-utilizator;

#### **Proiecte propuse:**

1. Asigurarea independenței energetice din surse regenerabile - panouri solare la instituțiile publice din comuna Șerbănești, Jud. Olt.
2. Constuire stație de alimentare pentru autovehicule electrice
3. Modernizarea sistemului de iluminat public în comuna Șerbănești
4. Construire parc panouri fotovoltaice



### **3.6. Sistemul de alimentare cu gaze naturale**

Conform Legii nr. 351/2004 sistemul de alimentare cu gaze naturale nu este considerat un serviciu comunitar de utilitate publică dar reprezintă un criteriu de calitate a vieții.

Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

Pentru consumatorii rezidențiali piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

În iulie 2015, gradul real de deschidere al pieței era de 66,57%, însemnând că 66,57% din consumatori (în termeni de volum) își aleseseră în mod activ furnizorul fiind consumatori eligibili.

Structura actuală a pieței românești a gazelor naturale, conform datelor ANRE cuprinde:

- un operator al Sistemului Național de Transport – SNTGN Transgaz S.A. Mediaș;
- 7 producători: SNGN Romgaz SA, S.C. OMV Petrom SA, S.C. Amromco Energy SRL, S.C. Raffles Energy SRL, S.C. Foraj Sonde SA, S.C. Stratum Energy LLC și Hunt Oil Company;
- 3 operatori pentru depozitele de înmagazinare subterană: Romgaz, Amgaz, Depomureș.
- 39 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 81 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale

#### **Sistemul de alimentare cu gaze naturale din Comuna Șerbănești**

Comuna Șerbănești dispune de rețea de alimentare cu gaze naturale în satele Șerbănești și Șerbăneștii de Sus. Rețeaua de distribuție gaze naturale a fost construită în perioada anilor 2013-2014. Administrația locală are în vedere extinderea sistemului de alimentare cu gaze.

Aceasta facilitate este importantă atât pentru consumatorii casnici, cât și pentru necesitățile tehnologice ale unor obiective economice, agricole sau industriale ce se doresc a se dezvolta în viitor pe teritoriul comunei.

Este recomandabil ca alimentarea cu gaze naturale să fie cuplată cu alte surse de energie termică, în special surse de energie regenerabilă - energia solară, eoliană, biomasa - prin montarea în paralel a unor sisteme hibride, atât pentru economisirea combustibililor fosili, cât și pentru reducerea emisiilor de gaze nocive.

Aceasta facilitate este importantă atât pentru consumatorii casnici, cât și pentru necesitățile tehnologice ale unor obiective economice, agricole sau industriale ce se doresc a se dezvolta în viitor pe teritoriul comunei. Este recomandabil ca alimentarea cu gaze naturale să fie cuplată cu alte surse de energie termică, în special surse de energie regenerabilă - energia solară, eoliană, biomasa - prin montarea în paralel a unor sisteme hibride, atât pentru economisirea combustibililor fosili, cât și pentru reducerea emisiilor de gaze nocive.

#### **Proiecte propuse:**

1. Extindere sistem inteligent de distribuție gaze naturale în Comuna Șerbănești, Județul Olt.

**4. MANAGEMENTUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

**4.1.Principii generale**

H.G. nr 246/2006 privind aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice stabilește principiile în conformitate cu care se realizează managementul acestora. Astfel, serviciile comunitare de utilități publice sunt acele servicii publice de interes local organizate în urma unui larg acord social exprimat printr-o decizie democratică adoptată de autoritățile administrației publice locale competente – a nivelului unităților administrativ-teritoriale în beneficiul locitorilor acestora și care funcționează sub conducerea sau cordonarea, responsabilitatea și controlul autorităților administrației publice locale, în baza unor reguli specifice care trec dincolo de regulile obișnuite aplicabile altor servicii – universitate, continuitate, adaptabilitate, accesibilitate, transparență.

Aceste servicii sunt furnizate/prestate fie prin modalitatea gestiunii directe, bazată pe darea în administrare către operatorii de drept public, fie prin modalitatea gestiunii indirecte (delegate), bazată pe contracte de delegare a gestiunii încheiate cu operatorii de drept privat.

Consiliul Local Șerbănești trebuie să-și fundamenteze programele locale de dezvoltare privind serviciile comunitare de utilități publice pe următoarele principia:

5. Serviciile comunitare de utilități publice sunt una din expresiile de autonomie ale colectivității locale și un mijloc puternic de care acestea dispun pentru a servi interesul general; ele contribuie la exercițiul competențelor colectivității locale, care în cadrul legislației naționale sau regionale aplicabile, își asumă responsabilitatea pentru exercițiul acestor competențe;
6. Serviciile comunitare de utilități publice contribuie la păstrarea coeziunii sociale deoarece furnizează prestații cu caracter social și asigură punerea în practică a politicilor de asistență hotărâte la nivel național sau local; ele asigură strângerea legăturilor de solidaritate dintre locuitori, evitarea ruperii legăturilor sociale și menținerea coeziunii în cadrul comunităților locale, grație calității bunurilor pe care le furnizează populației și în particular categoriilor defavorizate;
7. Serviciile comunitare de utilități publice trebuie să reprezinte o prioritate a autorităților administrației publice locale deoarece au o contribuție esențială la dezvoltarea durabilă a comunităților locale, condiționând chiar dezvoltarea economico-socială a acestora, totodată, serviciile comunitare de utilități publice contribuie la repartizarea echilibrată, echitabilă și rațională a resurselor disponibile pe teritoriul colectivității locale, ele țin seama de interdependența dintre lumea urbană și lumea rurală, dintre zonele cu activități agricole și cele cu activități industriale, care merită să fie prezervate; ele îmbină exigențele dezvoltării și economiei cu cele ale protecției sociale și protecției mediului, sprijinindu-se, dacă este cazul, pe ajutorul regiunilor, statului și al organizațiilor internaționale;
8. Apropierea serviciilor comunitare de utilități publice locale față de cerințele populației este o necesitate fundamentală, iar autoritățile administrației publice locale au de jucat un rol esențial în furnizarea/prestarea acestor servicii aceasta presupune, în general, un grad important de descentralizare și autonomie locală, ca și participarea activă a colectivităților locale la luarea deciziilor cu privire la furnizarea/prestarea acestor servicii;

9. Descentralizarea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să respecte principiile de coerență și unitate de aplicare a politicilor publice în beneficiul tuturor cetățenilor, de coordonare și de solidaritate teritorială;
10. Oferta serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să fie fondată pe nevoile și așteptările colectivității și în consecință, autoritățile administrației publice locale trebuie să ia în considerare mai întâi populația vizată când stabilesc cea mai bună cale de a furniza serviciile de care sunt esponsabile, în contextul societății actuale, așteptările în creștere ale cetățenilor și condițiile obiective evoluează rapid, în mod special din cauza noii economii mondiale, ceea ce obligă autorităților publice, centrale și locale, să-și separe competențele și responsabilitățile, să evalueze nivelul serviciilor și să asigure adaptarea și îmbunătățirea acestora;

Consiliul Local Șerbănești va asigura cadrul juridic, instituțional și organizatoric privind serviciile comunitare de utilități publice, cu vocație comercială sau nu, suficient de flexibil în scopul de a permite diversificarea modului de furnizare și de alegere a furnizorului/prestatorului, acesta putând fi de drept public sau de drept privat, în funcție de modalitatea de gestiune adoptată de autoritățile responsabile.

Consiliul Local Șerbănești va garanta, în limita constrângerilor economice și bugetare, continuitatea calitativă și cantitativă a acelor servicii comunitare de utilități publice considerate esențiale pentru comunitățile locale în ansamblul lor; populație și agenți economic (utilizatori persoane fizice și utilizatori persoane juridice). Trebuie întreprinse studii și analize periodice privind serviciile comunitare de utilități publice, nu numai pentru a urmări mai bine activităților locale, dar și pentru a stimula punerea la punct a unor metode și instrumente comune și pentru a favoriza cunoașterea și răspândirea bunelor practice.

#### **4.2. Linii directoare adresate autorităților administrației publice locale**

Consiliul Local Șerbănești este responsabil cu înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea, evaluarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, precum și cu adoptarea și definirea normelor locale privind aceste servicii.

##### **4.2.1. Servicii adaptate nevoilor**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să organizeze serviciile a căror responsabilitatea și-o asumă astfel încât să răspundă într-o manieră eficace nevoilor populației care trăiește în teritoriul administrat, ținând seama de necesitatea de a ameliora continuu calitatea serviciilor lor publice pentru a ține pasul cu evoluția cererilor sociale, a priorităților politice generale, a exigențelor unei bune gestiuni economice și a evoluțiilor tehnologice.
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să avizeze asigurarea egalității între utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, ceea ce ar putea necesita, dacă este cazul, ca acestora să le fie aplicat un tratament diferențiat (tarife, ajutoare, condiții de acces etc) pentru a ține seama de situațiile obiective diferite în care se găsesc acești utilizatori sau candidați la utilizarea serviciului.
- Operatorii serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să respecte principiile de neutralitate și de non-discriminare în ceea ce privește pe utilizatori, libertatea de opinie a acestora și ansamblul libertăților publice.

**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să încerce să amelioreze accesibilitatea serviciilor prin:
  - ❖ O mai bună apropiere geografică, implicând o optimizare a organizării birourilor și serviciilor administrative;
  - ❖ Formalități simplificate și un timp redus de acces la serviciul public;
  - ❖ Orare de acces compatibile cu programul cotidian al locuitorilor;
  - ❖ Costuri de acces redus, în special pentru categoriile cele mai defavorizate;
  - ❖ O mai bună administrare a cazurilor speciale (persoane cu handicap, persoane defavorizate);
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să organizeze serviciile comunitare de utilități publice, în special cele de natură comercială sau industrială, astfel încât să asigure utilizatorilor, de câte ori pare adecvat, posibilitatea de a opta între mai multe prestații, chiar între mai mulți furnizori, pentru a evita ca o situație de monopol sau statut public al serviciilor să antreneze dificultăți în relațiile cu utilizatorii;

**4.2.2. Informație și publicitate**

- Consiliul Local Șerbănești și operatorii serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să organizeze modul de a comunica cu utilizatorii astfel încât să asigure tuturor persoanelor interesate o cunoaștere adecvată a drepturilor lor și a prestațiilor pe care pot să le obțină ca și a regulilor aplicabile și astfel încât să constituie un mijloc de a face să progreseze calitatea serviciului intensificând raporturile pe care le întreține cu ediiul său. În acest scop, trebuie definită și implementată o adevărată politică de informare, în conformitate cu dreptul la informare recunoscut utilizatorilor;
- Pentru toate marile proiecte utilizatorii trebuie să primească informații circumstanțiale și preliminare. Trebuie să se ofere posibilitatea ca utilizatorii să participe la procesul de luare a deciziilor.

**4.2.3. Simplificare administrativă**

Înființarea, organizarea și conducerea serviciilor comunitare de utilități publice și specializarea structurilor Consiliul Local Șerbănești trebuie făcute în funcție de nevoile cetățenilor mai curând decât în funcție de nevoile administrative, astfel încât să se evite blocarea fluxului documentelor, procedurilor artificiale sau puțin transparente pentru utilizator, să se creeze ghișee unice și/sau birouri mobile etc.

**4.2.4. Modul de tratare a petițiilor utilizatorilor**

- Rezolvarea reclamațiilor utilizatorilor trebuie să fie o activitate normală a oricărui operator, indiferent de forma de gestiune și trebuie concepută și organizată în consecință. Această activitate trebuie să includă două aspecte:
  - ✓ Soluționarea rapidă a problemelor ridicate;
  - ✓ Remedierea în profunzime a cauzelor, când cererea este fondată;

- Procedurile de primire a reclamațiilor trebuie să fie simple, ușor de asimilat și de folosit de către utilizatori, de asemenea, trebuie aduse pe larg la cunoștința acestora și organizare pentru a permite o rezolvare rapidă.

#### **4.2.5.Participarea utilizatorilor la gestiunea serviciilor comunitare de utilități publice**

- Utilizatorii trebuie să dispună de multiple canale pentru a-și exprima cererile și a-și face cunoscute criticile privind serviciile comunitare de utilități publice prin:
  - ✓ Alegerea consilierilor locali și a primarului;
  - ✓ Dreptul de petiție;
  - ✓ Dreptul de reclamație;
  - ✓ Dreptul de a asista la reuniunile deliberative ale consiliului local;
  - ✓ Participarea la referendum-uri și eventual la alte inițiative populare etc.
- Utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice, în calitate de beneficiari/consumatori, trebuie să fie respectați și satisfăcuți. Aceștia trebuie să fie luați în considerare și ascultați, atât în calitatea lor de utilizatori, cât și în calitatea lor de alegători sau cetățeni și trebuie să poată să influențeze în mod direct furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, indiferent de forma de gestiune adoptată de autoritățile administrației publice locale;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să încurajeze inițiativele private și societatea civilă care pot să contribuie în legătură sau în complementaritate cu serviciile lor publice, la satisfacerea nevoilor colective ale locuitorilor.

#### **4.3.Furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice**

##### **4.3.1.Gestiunea serviciilor**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să asigure punerea în practică a unei gestiuni eficiente performante și durabile, orientată asupra rezultatelor. O evaluare periodică și publică a performanței operatorilor este un instrument puternic în ameliorarea gestiunii acestora. Pentru a face posibilă o asemenea evaluare, este necesar să se stabilească sisteme adecvate de informare și culegere a datelor privind serviciile furnizate/prestate și nevoile populației și să se asigure un schimb de informații pertinente între diferitele autorități implicate;
- O gestiune eficientă, orientată asupra rezultatelor, cere o reexaminare periodică a seriilor, pe baza următoarelor principii:
  - ✓ Punerea în dezbatere a: de ce, cum și de către cine este furnizat/prestat un serviciu;
  - ✓ Asigurarea comparației cu performanța altora, cu ajutorul unei game de indicatori pertinenti, luând în considerare atât opiniile utilizatorilor serviciilor cât și ale furnizorilor potențiali;
  - ✓ Consultarea contribuabililor locali, a utilizatorilor serviciilor, a partenerilor și a celei mai largi comunități de afaceri pentru a stabili noi obiective și criterii de performanță;
  - ✓ Utilizarea unei competiții echitabile și deschise, de fiecare dată când acest lucru este posibil, ca mijloc de a asigura eficiența și eficacitatea serviciilor;

- Serviciile comunitare de utilități publice trebuie adaptate, în fiecare caz, la formele de gestiune și la modul de finanțare care asigură cea mai bună sinteză între toate interesele legitime ale utilizatorilor și care oferă cel mai bun raport cost/avantaje. Pentru aceasta ele trebuie să țină cont de efectele directe ca și de efectele induse activitatea furnizată/prestată în ceea ce privește solidaritatea socială, protecția mediului și amenajarea teritoriului.

#### **4.3.2. Finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să asigure operatorului public sau privat, resurse suficiente de stabile și durabile pentru a permite să-și ia angajamente și să-și îndeplinească misiunea la timp;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să asigure un just echilibru între participarea beneficiarilor la finanțarea serviciilor prin tarif și finanțarea prin impozite și taxe, adică între principiul responsabilității și responsabilizării individuale și principiul solidarității. Aceste principii nu sunt conflictuale; ponderea unuia sau a altuia trebuie să varieze în funcție de circumstanțe și în vederea atingerii rezultatelor preconizate.
- În măsura posibilului, Consiliul Local Șerbănești trebuie să pună la contribuție pe toți care beneficiază direct sau indirect de efectele pozitive ale serviciilor;
- Serviciile comunitare de utilități publice trebuie să beneficieze de un mod de finanțare bine adaptat particularităților acestora, rațiunilor economice și exigențelor sociale. După circumstanțe, care pot varia în funcție de tipul serviciului, de loc, de modalitatea de gestiune, sunt posibile diferite tipuri de finanțare a serviciilor pe baza principiului “beneficiarul plătește”: prin tarif, prin taxe speciale de tipul “pluatorul plătește”, prin subvenții sau prin combinații ale acestora;

#### **4.3.3. Modernizare și inovare**

Operatorii serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să participe la modernizarea gestiunii serviciilor publice. Ei trebuie să se adapteze nevoilor schimbătoare ale populației și să promoveze tehnologiile și tehnicile noi atunci când acestea favorizează progresul și permit ameliorarea satisfacerii nevoilor utilizatorilor.

#### **4.4. Gestiunea performanței**

##### **4.4.1. Principiile evaluării performanței**

- Evaluarea performanței trebuie să devină criteriul principal în baza căruia se iau decizii privind opțiunile politice, în special atunci când se iau decizii privind sistemul de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice, deoarece aceasta este un mijloc:
  - ✓ De a ameliora serviciile comunitare de utilități publice, de corelare a rezultatelor cu nevoile, de evaluare a impactului și a raportului calitate-preț;
  - ✓ De a îmbunătăți controlul autorităților administrației publice locale asupra utilizării resurselor publice;
  - ✓ De a asigura utilizatorilor o informare adecvată privind serviciile;
  - ✓ De a garanta o mai mare transparență a acțiunii publice;

**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- ✓ De a întări participarea cetățenilor la stabilirea strategiilor locale și la luarea deciziilor privind organizarea și funcționarea serviciilor care trebuie furnizate/prestate;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să evalueze performanța serviciilor prin intermediul indicatorilor de performanță. Scopul final vizat nu trebuie să fie judecarea unei situații, ci ameliorarea serviciului examinat (în termeni de eficacitate, de eficiență și de economie), dar și satisfacerea cerințelor utilizatorilor;
- Controalele politice și administrative trebuie să se concentreze asupra fixării obiectivelor și evaluării rezultatelor, lăsând în același timp o libertate de acțiune și o responsabilitate suficientă pentru operatorii serviciilor comunitare de utilități publice. Aceste controale trebuie să vizeze nu numai prevenirea sau sancționarea neregularităților, dar și să asigure îmbunătățirea calității prestațiilor, punând accentual pe coerența între obiectivele fixate și rezultatele obținute, pe evaluarea rezultatelor și pe măsurile de corecție necesare;
- Prin competența lor tehnică, diversele organe de control, specializate sau generale (autorități statale, jurisdicții, corpuri de inspecție etc), trebuie să fie considerate ca garanți și ajutoare prețioase pentru utilizatori atunci când se constată insuficiențele serviciilor publice;  
Rezultatul investigațiilor trebuie să fie comunicat autorităților responsabile care exercită coordonarea și supravegherea serviciului în cauză și trebuie să facă obiectivul unei informări adecvate a utilizatorilor.

**4.2.2. Punerea în practică a sistemului de evaluare**

- Consiliul Local Șerbănești împreună cu autoritățile administrației publice județene și regionale trebuie să facă eforturi pentru a planifica – în baza orientărilor fixate la nivel național – punerea în practică, în etape, a unui sistem de evaluare a performanței serviciilor. În acest scop, ele trebuie să se sprijine pe experiențele acumulate deja în țările Uniunii Europene.
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să își exercite competențele privind evaluarea performanțelor fie direct (prin personal propriu specializat), fie indirect (prin recursul la auditori de gestiune independenți) și să se asigure că persoanele însărcinate cu evaluarea nu sunt susceptibile a fi influențate de furnizorii/prestatorii serviciilor;
- Pentru colectarea și prelucrarea datelor statistice, sau a altor date privind serviciile comunitare de utilități publice, Consiliul Local Șerbănești trebuie să participe active la sistemul de colectare a informației și să furnizeze centrelor de gestiune create la nivel național sau regional toate datele și indicatorii de are dispun;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să coopereze cu alte autorități publice locale, județene sau regionale, să facă schimb de informații și experiențe proprii în vederea generalizării bunelor practice și a unui cadru de autoevaluare;

**4.4.3. Ameliorarea gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice locale**

- Criteriile utilizate în evaluarea performanței trebuie să fie cuantificabile, precise, fiabile, chiar și atunci când situația evoluează, să fie cunoscute dinainte fără să genereze mecanisme de adaptare incorecte;

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să organizeze sisteme de analiză comparativă pentru a fi utilizate permanent de către cei care iau decizii și de către personalul însărcinat cu monitorizarea indicatorilor de performanță, schimbărilor și rezultatelor diferitelor politici dar și pentru a permite comparația cu rezultatele obținute de alte servicii similare. Sistemele de analiză comparativă și rezultatele monitorizării trebuie să fie publicate și accesibile tuturor utilizatorilor, prin diverse mijloace de difuzare în masă.

#### **4.5. Concesiunea serviciului public către sectorul privat**

##### **4.5.1. Decizia de concesiune**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să ia decizia de a concesiunea un serviciu comunale de utilități publice având în vedere numai interesele comunității, dar și în baza unor date clare și fiabile și în special în funcție de raportul calitate/preț ; concesiunea serviciilor comunitare de utilități publice se face de regulă, prin licitație publică deschisă și are drept scop selectarea celui operator capabil să îndeplinească serviciul încredințat la indicatorii de performanță solicitați prin caietul de sarcini și la cele mai mici prețuri. În cazul în care încredințarea serviciului se face prin alte proceduri de concesiune prevăzute de Legea 98/2016 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, sunt aplicabile prevederile Regulamentului Consiliului Concurenței privind ajutoarele de stat sub forma compensărilor acordate anumitor întreprinderi cărora le-au fost încredințată prestarea serviciilor de interes economic-general;
- Consiliul Local Șerbănești nu va concesiunea competențele care implică o utilizare importantă a puterii publice; concesiunea serviciului nu trebuie să pună în pericol drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor, garanțiile legale și alte exigențe ale unei bune guvernări (de ex. Dreptul cetățenilor de a fi ascultați în chestiunile care îi privesc, necesitatea de a justifica deciziile și dreptul la recurs);
- În caz de concesiune a serviciului public, autoritatea contractantă trebuie să păstreze responsabilitatea politică și juridică. Este bine să se stabilească mecanisme performante de evaluare, cuantificare, de monitorizare și control a contractului de concesiune și rezultatelor activităților încredințate operatorului privat însărcinat cu furnizarea/prestarea serviciului. Costul financiar pentru autoritatea publică concedentă și condițiile de acordare a oricărei contribuții financiare publice trebuie să fie definite în prealabil în vederea evitării conferirii unui avantaj economic operatorului. Contribuțiile financiare publice sub forma compensărilor nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii totale sau parțiale a costurilor înregistrate de operatorul privat sau public, luându-se în considerare veniturile relevante precum și un profit rezonabil;

##### **4.5.2. Clauze contractuale**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să definească în mod clar, în caietele de sarcini, obiectivele concesiunii, în termeni cantitativi și calitativi și să asigure, în contractual de delegare a gestiunii, o partajare clară a riscurilor și responsabilităților, o structură de finanțare clară, precum și proceduri stricte de informare și de evaluare a rezultatelor;



**COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să definească durata contractelor de concesiune a serviciului ținând seama de nevoia operatorului de a-și dezvoltă politicile și de a-și amortize investițiile, dar și de necesitatea de a stimula operatorul să-și îmbunătățească performanțele pentru a obține reînnoirea contractului; ca regulă generală, o durată de la zece la douăzeci de ani ar trebui să răspundă exigențelor;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să asigure responsabilizarea operatorilor privați, asociindu-i, prin clauze contractuale și structura de finanțare a serviciilor, diferite tipuri de risc: investițional, industrial (costurile) și comercial (încasările);

**4.5.3. Finanțarea serviciilor în cazul gestiunii delegate**

- Consiliul Local Șerbănești nu va utiliza transferurile de fonduri publice către operator pentru a compensa rezultatele unei proaste gestiuni, ci pentru:
  - ✓ A împărți costurile între beneficiarii direcți și indirecti;
  - ✓ A acționa în beneficiul persoanelor defavorizate;
  - ✓ A încuraja serviciile cele mai puțin dăunătoare pentru mediu;
  - ✓ A asigura o dezvoltare durabilă, a face localitatea mai atractivă pentru locuitori și pentru agenții economici;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să identifice în mod clar subvențiile implicite (de ex. Alocații de la bugetul local, diminuarea fiscalității, etc.), să le consolideze în orice analiză de gestiune și să le acorde în urma unei alegeri clare și făcute în deplină cunoștință de cauză;
- Orice formă de transfer de fonduri publice către operatorii privați din sfera serviciilor comunitare de utilități publice trebuie să fie făcută pe baza unui contract, stipulând exact condițiile de acordare, obiectivele de atins și modalitățile de calcul ale sumei ce trebuie transferată;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să își organizeze evidența relațiilor financiare care au loc între el și operatorii de servicii comunitare de utilități publice, precum și evidența sumelor acordate pentru fiecare operator în parte;

**4.6. Cooperarea**

**4.6.1. Cooperarea cu sectorul privat**

- Participarea sectorului privat, cu orientare comercială sau non-comercială, în furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice este de o mare valoare și trebuie să fie încurajată;
- Consiliul Local Șerbănești trebuie să încerce să se asocieze cu ONG-urile și cu ceilalți actori din sectorul privat lucrativ și non-lucrativ în definirea politicilor și strategiilor serviciilor, să utilizeze energia acestora în gestiunea și urmărirea activităților, să utilizeze informațiile pe care aceștia le dețin și să pună la dispoziția acestora o parte din informațiile deținute de administrație, să participe la finanțarea activităților acestora etc.
- Formele de parteneriat între Consiliul Local Șerbănești și operatorii privați trebuie să fie complementare serviciilor oferite de operatorii direcți subordonați autorității administrației publice locale;

**4.5.2. Cooperarea intercomunitară**

- Consiliul Local Șerbănești trebuie să folosească formele de cooperare intercomunitare existente, în special în cazul în care cooperarea între clectivități constituie condiția necesară pentru furnizarea eficace a unui serviciu, de exemplu atunci când mărimea unei colectivități și/sau capacitatea sa financiară sunt imitate în rart cu dimensiunile și costul serviciului în cauză;
- În majoritatea domeniilor, trebuie ca structurile de cooperare intercomunitare să atingă o asă critică, aceea care permite sinergii și economi de fonduri, dar trebuie și să asigure păstrarea contractului între aceste structuri și fecare din asociații săi și chiar fiecare din beneficiarii săi. Această masă critică poate să varieze în funcție de situații concrete (în special tipul de serviciu, situația geografică și demografică, situația infrastructurii tehnico-edilitareetc.);
- Cu ocazia creării unei asociații intercomunitare, viitorii asociați trebuie să stabilească un plan financiar în care să fie justificată suma capitalului social;
- Finanțarea structurilor de cooperare intercomunitară trebuie să aibă un anumt grad de stabilitate și să fie în general asigurată prin capital propriu, prin prețuri și tarif plătite de utilizatorii serviciilor, prin cotizările anuale le asociaților și prin recurgerea la împrumut și la diversele subvenții;

**5. CREȘTEREA CAPACITĂȚII DE ABSORȚIE A FONDURILOR DE INVESTIȚII**

Dimensiunea economico-financiară a serviciilor comunitare de utilități publice și rolul lor în menținerea și evitarea excluziunii sociale reclamă și îndreptățește accesul acestui domeniu de activitate la fondurile comunitare nerambursabile al căror obiectiv este, tocmai, armonizarea economico-socială cu standardele Uniunii Europene și reducerea disparităților economice și sociale existente între diversele regiuni ale Europei.

Creșterea capacității de absorție și de atragere a fondurilor de investiții este legată de capacitatea României și a autorităților administrației publice locale – comunale sau județene – de a pregăti proiecte de investiții publice, ca număr și calitate, acceptabile pentru entitățile finanțatoare și de a implementa programe de investiții în conformitate cu planurile de acțiune adoptate.

Responsabilitățile pentru planificarea, fundamentarea, promovarea, aprobarea și implementarea lucrărilor din infrastructura tehnico-edilitară a localităților aferentă serviciilor comunitare de utilități publice revin, potrivit legislației în vigoare, autorităților administrației publice locale. Autoritățile de la nivel județean vor exercita doar un rol de îndrumare, monitorizare și control, nu un rol de conducere în pregătirea și implementarea proiectelor de investiții.

**5.1. Surse de finanțare**

Pe baza programului de investiții (Anexa 1) Consiliul Local Șerbănești trebuie să identifice sursele pentru finanțarea proiectelor de investiții publice. Sursele pe care autoritățile publice locale trebuie să le ia în considerare la pregătirea planului de finanțare sunt prezentate, fără a se limita la acestea, în următoarele capitole.

**5.1.1. Fonduri de la Uniunea Europeană**

Asistența financiară primită de la Uniunea Europeană operează pe baza următoarelor principii-cheie:

- Programarea – principiul care implică diagnosticarea situației existente, formularea unei strategii multianuale integrate și coerente și definirea de obiective concrete și fezabile;
- Subsidiaritatea – principiul de bază a funcționării Uniunii Europene care se traduce prin faptul că o autoritate superioară nu trebuie și nu poate prelua activitățile unei autorități inferioare, atâta timp cât aceasta poate să atingă scopul în mod eficient (de aceea fondurile structurale nu sunt direct alocate de Comisia Europeană, principalele priorități ale unui program de dezvoltare fiind definite de autorități naționale/regionale în cooperare cu Comisia Europeană, iar selecția și managementul proiectelor rămân în responsabilitatea exclusivă a autorităților naționale/regionale);
- Concentrarea resurselor – principiul care asigură direcționarea celei mai mari părți a resurselor financiare pe câteva obiective prioritare către regiunile cu cele mai critice situații economice și către grupurile sociale cele mai dezavantajate;
- Adăitionalitatea – principiul care implică faptul că asistența furnizată de Uniunea Europeană este complementară celei asigurate de un stat membru (ajutorul

comunitar trebuie să fie suplimentar și nu un substitut pentru activitățile și cheltuielile naționale);

- Parteneriatul – principiul-cheie care implică cooperarea strânsă între Comisia Europeană și autoritățile corespunzătoare, naționale/regionale, inclusiv parteneri economici și sociali;

Sectoarele serviciilor comunitare de utilități publice care pot primi alocări din fondurile Uniunii Europene sunt:

- Alimentarea cu apă potabilă;
- Canalizarea și epurarea apelor;
- Managementul deșeurilor solide;
- Alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- Transportul public local;
- Iluminatul public;

### **5.1.2. Resurse de la instituțiile financiare locale, de la instituțiile financiare internaționale și/sau obținute prin Parteneriate Publice-Private**

Această sursă de finanțare va fi folosită pentru a:

- Co-finanța proiecte cu componentă de grant de la Uniunea Europeană;
- Finanța proiectele de sine-stătătoare;

Consiliul Local Șerbănești poate accesa resursele atât de la instituțiile financiare internaționale, cât și de la cele locale.

### **5.1.3. Resursele de la instituțiile financiare locale și/sau obținute prin Parteneriate Publice-Private constau, fără a fi limitate la acestea, în următoarele**

- Împrumuturi de la bănci comerciale;
- Obligațiuni locale;
- Alte instrumente financiare;
- Forme contractuale în cadrul Parteneriatelor Publice-Private;

Resursele de la instituțiile financiare locale vor fi accesate direct de autoritățile administrației publice locale și pot fi contractate luând în considerare următoarele opțiuni:

- Împrumuturi contractate direct de către operator fără implicarea autorităților administrației publice locale;
- Împrumuturi contractate de către operator, dar cu garanția parțială sau totală a autorității administrației publice locale, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat;
- Împrumuturi contractate de către autoritățile administrației publice locale;

Relația cu instituțiile financiare locale va fi administrată direct de către Consiliul Local Șerbănești fără implicarea autorităților administrației publice centrale.

Resursele obținute în cadrul Parteneriatelor Publice-Private vor fi accesate și utilizate conform clauzelor contractuale.

**5.1.4. Resursele de la instituțiile financiare** internaționale constau în principal în împrumuturi. Modul de abordare privind contractarea împrumuturilor de la instituțiilor financiare internaționale presupune respectarea următorului protocol:

- Consiliul Local Șerbănești va contracta Ministerul Finanțelor Publice pentru a-și prezenta intențiile, iar toate relațiile cu entitățile străine se vor realiza prin intermediul Ministerului Finanțelor Publice;
- Pentru instituțiile financiare care cer doar garanție locală: Consiliul Local Șerbănești va negocia direct cu instituțiile financiare internaționale dar vor cere aprobarea/autorizația de a contracta datoria externă de la Ministerul Finanțelor Publice, înainte de a semna acordul de împrumut;

Pe baza strategiei aprobate la nivel local Consiliul Local Șerbănești va decide care este opțiunea cea mai bună pentru rambursarea serviciului datoriei, luând în considerare particularitățile condițiilor locale.

## **5.2. Bugetul de stat**

Destinația fondurilor de la bugetul de stat constă, fără a se limita la acestea, în următoarele:

- Co-finanțarea proiectelor de investiții finanțate de Uniunea Europeană;
- Finanțarea proiectelor de sine-stătătoare în cazurile în care alte surse nu sunt accesibile datorită diferitelor constrângeri (constrângerile suportabilității, constrângerile limitării serviciului datoriei etc):

Criteriul pentru acordarea contribuțiilor de la bugetul de stat pentru investițiile publice de interes local vizând modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice se va baza pe:

- Suportabilitatea locală scăzută (ca și contribuții locale de finanțare);
- Prioritatea acordată proiectelor ce servesc mai multe autorități ale administrației publice locale;
- Capacitatea de support pentru atragerea altor surse de finanțare;

## **5.3. Bugetul local**

Consiliul Local Șerbănești poate contribui la finanțarea proiectelor de investiții luând în considerare următoarele opțiuni:

- Alocarea fondurilor de la bugetul local;
- Contractarea împrumuturilor;
- Garantarea împrumuturilor;
- Realizarea de Parteneriate Publice-Private;

Pe baza strategiei adoptate la nivel local, Consiliul Local Șerbănești va decide care este opțiunea cea mai bună pentru rambursarea datoriri luând în considerare particularitățile condițiilor locale.

Consiliul Local Șerbănești va stabili ponderea fiecărei surse de finanțare pentru respectivul an și pentru următorii 3 ani, pe baza unei planificări multianuale a investițiilor cuprinse în planurile de dezvoltare locală. Autoritățile administrației publice locale vor respecta regulile de alocare ale donatorilor și vor fructifica toate oportunitățile oferite de diverse programe de finanțare.

#### **5.4.Participarea sectorului privat**

Consiliul Local Șerbănești poate decide în conformitate cu legislația existentă privind Parteneriatul Public-Privat, implicarea sectorului privat pentru a eficientiza operarea serviciilor, pentru un raport calitate/preț mai bun, pentru a extinde aria de operare, pentru a asigura creșterea calității și continuității serviciilor comunitare de utilități publice, pentru a transfera o parte din riscurile și garanțiile de operare și finanțare sectorului privat și pentru acoperirea nevoilor de cofinanțare în cadrul programelor europene (grant-uri).

Participarea sectorului privat nu trebuie considerată un obiectiv ci ca o modalitate de a atinge obiectivele propuse. Principalele obiective pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le ia în considerare atunci când decid implicarea sectorului privat sunt:

- Aportul de expertiză tehnică, managerială și tehnologică în sector;
- Îmbunătățirea eficienței economice (investiții operaționale și de capital);
- Injectarea investițiilor de capital la scara mare sau câștigarea accesului la piețele private de capital;
- Reducerea subvențiilor publice (ceea ce permite redirecționarea fondurilor eliberate);
- Izolarea sectorului de intervenție externă pe termen scurt;
- Mărirea receptivității sectorului la nevoile și preferințele consumatorilor;
- Atragerea de fluxuri financiare extrabugetare;
- Disponibilizarea unor fonduri publice și utilizarea lor în alte domenii de interes local;

Considerând cerințele de investire pentru următorii ani, Consiliul Local Șerbănești va lua în considerare:

- Necesarul mare de finanțare în sectoarele de mediu pentru a îmbunătăți și extinde serviciile de utilități publice în conformitate cu cerințele Uniunii Europene și prevederile efective ale serviciului;
- Lipsa de finanțare din fondurile publice disponibile și incapacitatea de a acoperi costurile din resurse de la instituțiile financiare internaționale;

Aceasta implică nu doar identificarea surselor suplimentare de finanțare ci și intenția utilizării mai eficiente a fondurilor publice și creșterea impactului lor. Consiliul Local Șerbănești va decide dacă atingerea obiectivelor stabilite în strategia locală pot fi implementate mult mai eficient prin luarea în considerare a unei opțiuni de participare a sectorului privat.

Înainte de orice implicare a sectorului privat, Consiliul Local Șerbănești va pregăti un studiu privind oportunitatea participării sectorului privat, luând în considerare principiile prezentate mai sus.

### **5.5. Alte surse de finanțare**

Consiliul Local Șerbănești poate folosi alte surse de finanțare a necesarului de investiții, dacă studiile realizate arată că folosirea acestor fonduri este fezabilă.

Pentru a recurge la fonduri rambursabile, Consiliul Local Șerbănești trebuie să asigure că are potențial pentru rambursarea fondurilor. În acest sens se necesară elaborarea în prealabil a unui studiu privind sursele de rambursare a fondurilor (împrumuturilor) și a posibilităților de rambursare.

#### **5.5.1. Resurse de la instituțiile financiare locale, de la instituții financiare internaționale și/sau obținute prin Parteneriate Publice-Private**

Această sursă de finanțare va fi folosită pentru a:

- Co-finanțare proiecte cu componentă de grant de la Uniunea Europeană;
- Finanța proiectele de sine-stătătoare;

Consiliul Local Șerbănești poate accesa resursele atât de la instituțiile financiare internaționale cât și de la cele locale.

#### **5.5.2. Resurse de la instituțiile financiare locale și/sau obținute prin Parteneriate Publice-Private constau, fără a fi limitate la acestea, în următoarele:**

- Împrumuturi de la bănci comerciale;
- Obligațiuni locale;
- Alte instrumente financiare;
- Forme contractuale în cadrul Parteneriatelor Publice-Private;

Resursele de la instituțiile financiare locale vor fi accesate direct de autoritățile administrației publice locale și pot fi contractate luând în considerare următoarele opțiuni:

- Împrumuturi contractate direct de către operator fără implicarea autorității administrației publice locale;
- Împrumuturi contractate de către operator, dar cu garanția parțială sau totală a Consiliului Local Șerbănești, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat;
- Împrumuturi contractate de Consiliul Local Șerbănești;

**6.FUNDAMENTAREA STRATEGIEI PRIVIND ACCELERAREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

Pentru fundamentarea strategiei locale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice și pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a sectorului serviciilor comunitare de utilități publice s-au avut în vedere următoarele:

- Asigurarea universalității, continuității, adaptabilității, transparenței și accesului nediscriminatoriu al populației la serviciile comunitare de utilități publice de interes vital (principiul serviciului public);
- Aplicarea principiilor economiei de piață în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Respectarea standardelor naționale și ale Uniunii Europene privind serviciile comunitare de utilități publice și a angajamentelor României privind implementarea acquis-ului comunitar, luate în vederea aderării;
- Menținerea unei balanțe echilibrate între veniturile populației și tarifele pentru serviciile comunitare de utilități publice (principiul suportabilității);
- Realizarea managementului integrat al serviciilor comunitare de utilități publice care asigură coordonarea între autoritățile administrației publice centrale și locale cu atribuții și responsabilități privind realizarea serviciilor comunitare de utilități publice și planificare echilibrată a resurselor financiare în funcție de priorități;
- Asistarea Consiliului Local Șerbănești cu privire la înființarea, organizarea și gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice;
- Elaborarea studiilor de prognoză în vederea reducerii costurilor și creșterii eficienței serviciilor comunitare de utilități publice;
- Armonizarea reglementărilor interne cu prevederile legislației Uniunii Europene aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;
- Răspândirea informațiilor de interes public în scopul asigurării unui management performant al serviciilor comunitare de utilități publice la nivelul comunei Șerbănești, operatorilor și utilizatorilor/beneficiarilor;
- Facilitarea participării societății civile la luarea deciziilor privind sectorul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Implicarea activă a sectorului privat în finanțarea, realizarea și exploatarea/operarea serviciilor;
- Coordonarea inițiativelor colectivităților locale și asocierea intercomunitară;
- Promovarea dezvoltării integrate a serviciilor comunitare de utilități publice și monitorizarea planurilor de implementare pe baza participării tuturor părților implicate;
- Atingerea și garantarea stabilității instituționale și financiare a colectivității locale;



## **7.IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI LOCALE**

Consiliul Locala Șerbănești a elaborat propria strategie locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice (aplicabilă fiecărui tip de serviciu), luând în considerare, fără a se limita la acestea, următoarele puncte:

- Misiune;
- Obiective;
- Analiza situației existente;
- Necesarul de investiții pentru a atinge obiectivele și prioritizarea acestora (plan-director și studiile de fezabilitate);
- Analiza instituțională;
- Sursele de finanțare;
- Planul de implementare;
- Monitorizarea și ajustarea strategiei;

### **7.1.Planul de implementare al strategiei locale**

Pe baza necesarului de investiții publice și a resurselor disponibile, Consiliul Local Șerbănești, în colaborare cu fiecare operator de servicii comunitare de utilități publice, vor pregăti programe anuale de investiții (Anexa 1), care vor conține, fără să se limiteze la acestea, următoarele informații:

- Parametrii serviciului ce vor fi atinși pentru fiecare sector al serviciilor comunitare de utilități publice, cu un program detaliat pentru fiecare parametru, până în 2027 corelat cu programul de conformare stabilit de comun acord cu Uniunea Europeană;
- Necesarul total de investiții pentru fiecare sector care să fie în conformitate cu toate cerințele, eșalonat pe ani până în 2020;
- Sursele de finanțare considerate pentru fiecare proiect de investiții detaliate pe surse și pe ani până în 2027;
- Măsurile pe care Consiliul Local Șerbănești dorește să le implementeze în programul propus;

Planurile de implementare a strategiei proprii privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, adoptate la nivel local, vor ține seama de termenele prevăzute în planurile de implementare a acquis-ului comunitar și de termenele stabilite cu autoritățile administrației publice centrale.

Planurile de implementare vor face parte din strategia proprie pe care Consiliul Local Șerbănești, a elaborat-o pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Trimestrial, Consiliul Local Șerbănești, va trimite un raport compartimentului de monitorizare de la nivelul consiliului județean și instituției perfectului în care va descrie progresele obținute în implementarea strategiei, copărând prevederile planului de implementare cu rezultatele concrete obținute.

## **7.2. Monitorizarea strategiei locale**

### **7.2.1. Procesul de monitorizare a serviciului public prin implicarea cetățeanului**

Pentru prima oară, cetățenii, în calitate de beneficiari ai serviciilor publice sunt invitați să urmărească calitatea serviciilor pe care le plătesc. Serviciile publice ca: alimentarea cu apă, canalizarea, alimentarea cu gaz metan, sistemul de încălzire central, salubritatea, alimentarea cu energie electrică, iluminatul public, transportul de călători sunt destinate cetățenilor. Indiferent dacă sunt plătite direct de cetățean pe baza unui contract individual sau colectiv (prin asociația de proprietari) sau dacă sunt plătite din bugetul local, beneficiarul final al acestor servicii este cetățeanul, el este cel care cere calitate pentru banii plătiți.

Autotitatea Națională de Reglementare pentru Serviciile de Gospodărie Comunală este organismul care emite legile referitoare la serviciile publice și asigură standardizarea procedurilor de prestare și de măsurare a calității serviciilor publice. Calitatea serviciilor publice este controlată și de alte instituții printre care: Direcția de Sănătate Publică, Garda de Mediu, Oficiul pentru Protecția Consumatorului.

Urmărirea calității serviciilor prin implicarea voluntară a cetățenilor este însă o metodă sigură și simplă de a îmbunătăți performanța prestatorilor, a controla costurile și de a face administrația publică mai responsabilă și mai eficientă.

Scopul acestuia este participarea cetățenilor la configurarea serviciilor publice de care beneficiază prin monitorizarea îndeplinirii condițiilor de calitate, semnalarea neregulilor și dacă este cazul, amendarea Regulamentului Local de Salubritate. Până a ajunge la acest nivel de implicare însă, cetățenii trebuie să aibă acces la un minimum de informații despre ceea ce vor monitoriza, astfel încât să participe la dezbaterile publice referitoare la Regulamentul Local de Salubritate în deplină cunoștință de cauză.

Așadar, se disting obiective ale procesului prin implicarea cetățeanului, fiecare concretizat prin rezultate și produse specifice:

- Informarea cetățenilor, printr-o campanie de informare – educare în privința caracteristicilor utilităților publice;
- Implicarea cetățenilor în aprecierea acestei utilități publice prin monitorizarea directă a îndeplinirii condițiilor de calitate pentru serviciul prestat;

### **7.2.2. Procesul de monitorizare a serviciului public prin implicarea autorității locale**

La nivelul Consiliului Local Șerbănești, funcția de monitorizare și evaluare va fi asigurată de Unitatea Locală de Monitorizare din cadrul primăriei. Pașii măsurabili sunt cuprinși în planul de măsuri și acțiuni pentru monitorizarea și implementarea strategiei locale pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice (Anexa 2).

Unitatea Locală de Monitorizare – va pregăti trimestrial rapoartele de monitorizare și evaluare pentru fiecare tip de serviciu comunal de utilități publice și le va transmite următoarelor entități în nu mai mult de 45 de zile de la sfârșitul trimestrului:

- Consiliul local;
- Biroului de monitorizare de la nivelul consiliului județean, instituției prefectului;
- Altor entități, dacă este cazul;

Raportul trimestrial va prezenta performanțele procesului de implementare și va cuprinde două seturi de date:

## **Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice**

### **COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

- Informații corespunzătoare trimestrului încheiat;
- Informații cumulate, corespunzătoare trimestrelor parcurse din anul respective;

Compartimentele de monitorizare de la nivelul consiliului județean și instituției prefectului vor colecta toate rapoartele și vor centraliza informațiile la nivel județean după care vor transmite informațiile Unității centrale de monitorizare de la nivelul Ministerului Internelor și Reformei Administrative nu mai târziu de 45 de zile de la sfârșitul trimestrului respective.

Orice schimbări în strategia locală, realizate de către autoritățile administrației publice locale, vor fi comunicate Unităților centrale și județene de monitorizare, în maxim 30 de zile după aprobarea acestora.

Pe baza rapoartelor de evaluare, Comitetul de monitorizare poate propune schimbări în Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

**Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice****COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT****ANEXA 1****PROGRAMUL DE INVESTIȚII STRATEGICE AFERENTE SERVICIILOR  
COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

<b>Nr. Crt.</b>	<b>Denumirea investiției</b>	<b>Sursă de finanțare</b>	<b>Responsabil</b>	<b>Termen</b>
<b>1</b>	Extindere sistem de alimentare cu apă în comuna Șerbănești, Județul Olt.	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>2</b>	Construire sistem de canalizare în comuna Șerbănești, județul Olt	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>3</b>	Extindere sistem de canalizare în comuna Șerbănești, județul Olt	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>4</b>	Campanii de conștientizare a locuitorilor privind colectarea selectivă a deșeurilor menajere;	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>5</b>	Implementare sistem colectare selectivă a deșeurilor.	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>6</b>	Construire platformă comunală pentru gestionarea gunoiului de grajd și a resturilor vegetale în comuna Șerbănești și dotarea cu utilaje specifice	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>7</b>	Modernizare drumuri de interes local în comuna Șerbănești	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>8</b>	Modernizare străzi și drumuri comunale în comuna Șerbănești	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de	Consiliul local Șerbănești	2021-2027

**Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice****COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

		finanțare		
<b>9</b>	Amenajare piste biciclete	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>10</b>	Modernizarea sistemului rutier și lucrări de întreținere și igienizare a căilor de acces în Comuna Șerbănești;	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>11</b>	Amenajare și întreținerea stațiilor pentru călători și înființarea altor noi acolo unde este cazul	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>12</b>	Modernizare infrastructură de acces către exploatațile agricole din Comuna Șerbănești;	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>13</b>	Amenajare trotuare, podețe și rigole scurgere ape pluviale în comuna Șerbănești	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>14</b>	Achiziționarea și montarea de limitatoare de viteză în zonele cu potențial ridicat de circulație rutieră și pietonală, în comuna Șerbănești	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>15</b>	Constuire stație de alimentare pentru autovehicule electrice	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>16</b>	Asigurarea independenței energetice din surse regenerabile - panouri solare la instituțiile publice din comuna Șerbănești, Jud. Olt.	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>17</b>	Modernizarea sistemului de iluminat public în comuna Șerbănești	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de	Consiliul local Șerbănești	2021-2027

**Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice****COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT**

		finanțare		
<b>18</b>	Construire parc panouri fotovoltaice	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027
<b>19</b>	Extindere sistem inteligent de distribuție gaze naturale în Comuna Șerbănești, Județul Olt.	Buget propriu Fonduri nerambursabile Alte surse de finanțare	Consiliul local Șerbănești	2021-2027

## Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

### COMUNA ȘERBĂNEȘTI, JUDEȚUL OLT

#### PROGRAMUL DE INVESTIȚII STRATEGICE AFERENTE SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Nr. Crt.	MĂSURA/ACȚIUNEA
1	Înființarea prin H.C.L. și prin reorganizarea și redistribuirea sarcinilor în cadrul aparatului propriu a unor structuri specializate denumite Unități locale pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice – U.L.M.
2	Elaborarea metodologiilor/procedurilor pentru accesarea fondurilor comunitare, întocmirea documentelor de programare și pentru stabilirea criteriilor de eligibilitate specifice fiecărui serviciu public.
3	Înstruirea personalului Unității Locale de Monitorizare cu privire la elaborarea strategiilor locale, pregătirea proiectelor și îmbunătățirea performanțelor financiare și operaționale ale operatorilor.
4	Elaborarea și aprobarea strategiilor locale cu privire la accelerarea dezvoltării serviciilor de utilități publice de interes local, așa cum sunt acestea definite în Legea nr. 51/2006, precum și a planurilor de implementare aferente acestora.
5	Întocmirea programelor de investiții prioritare la nivelul fiecărui serviciu comunitar de utilități publice și identificarea surselor de finanțare pe baza unei planificări multianuale.
6	Estimarea necesarului de investiții pentru înființarea, reabilitare sau după caz, dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de utilități publice, pe baza planurilor-directoare specific fiecărui serviciu de utilități publice.
7	Stabilirea schemei de finanțare și a ponderii fiecărei surse de finanțare pentru respectivul an și pentru următorii șapte ani, pe baza unei planificări multianuale a investițiilor cuprinse în planurile de dezvoltare locală.
8	Raportarea trimestrială către Unitatea centrală de monitorizare locală și către Unitatea centrală de monitorizare județeană a progreselor făcute în implementarea strategiei și a programelor de investiții aferente fiecărui tip de serviciu.
9	Transmiterea către Unitatea centrală de monitorizare locală și către Unitatea centrală de monitorizare județeană a strategiilor locale, inclusiv a planurilor de implementare a acestora, cu defalcarea acțiunilor și măsurilor preconizate.
10	Trimiterea de rapoarte de monitorizare pentru fiecare serviciu în parte către Consiliul Județean și compartimentelor de monitorizare de la nivelul instituției Prefectului.

**S.C. Proiecte Dezvoltare Europeană – Unika Consulting S.R.L.**

**Contact – 0766.713.717/strategii@yahoo.ro**

**Manager proiect**

**Teodorescu Carmen**



